



3 1761 11554061 9

Government  
Publications

Economic Council of Canada  
Report  
1971/72

CAI

EC

-A55







Government  
Publications 759



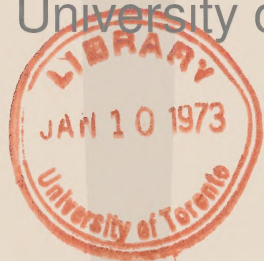
Economic  
Council  
of Canada

# Annual Report

1971-1972



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto



<https://archive.org/details/31761115540619>



CA1  
EC  
A53

Government  
Publications

# ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

## *Annual Report*



*Fiscal Year 1971-72*







June 30, 1972

The Right Honourable

PIERRE ELLIOTT TRUDEAU, P.C., M.P.,  
Prime Minister of Canada,  
Parliament Buildings,  
Ottawa, Canada.

Sir:

I have the honour to transmit herewith my annual statement relating to the activities of the Economic Council of Canada for the fiscal year ending March 31, 1972, as required by Section 21(1) of the Economic Council of Canada Act (12 Elizabeth II, Chapter 11).

In addition, I am taking advantage of the opportunity afforded by my first Annual Report to respond to some of the points you raised in your letter to me at the time of my appointment as Chairman of the Economic Council of Canada on September 21, 1971.

I have the honour to be, sir,

Your obedient servant,

ANDRÉ RAYNAULD  
Chairman



PRESENT MEMBERS OF THE  
ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

André Raynauld	-- Chairman
Otto E. Thür	-- Vice-Chairman and Director
Irving Brecher	-- Director

Other Members

Albert Allain	President, Union catholique des cultivateurs, Montreal, Quebec.
Paul Babey	Chairman, National Farm Products Marketing Council, Ottawa, Ontario.
Ian Andrew Barclay	President and Chief Executive Officer, British Columbia Forest Products Limited, Vancouver, British Columbia.
Marcel Bélanger, c.a.	Bélanger, Dallaire, Gagnon and Associates, Quebec, Quebec.
Roy Fraser Elliott, Q.C.	Partner, Stikeman, Elliott, Tamaki, Mercier and Robb, Montreal, Quebec.
Roger Gaudry	Rector, University of Montreal, Montreal, Quebec.
Alfred C. Huxtable	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.
Mrs. Jean M. Jones	Former President, Consumers' Association of Canada, c/o 19 Brentwood Drive, Dundas, Ontario.



David L. Kirk	Executive Secretary, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
John Kostuik	President, Denison Mines Limited, Toronto, Ontario.
William Ladyman	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
Gilles Lamontagne	Mayor of Quebec City, Quebec, Quebec.
Stanley A. Little	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
Donald MacDonald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.
Robert M. MacIntosh	Deputy Chief General Manager, The Bank of Nova Scotia, Toronto, Ontario.
William Mahoney	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
Hugh A. Martin	President, Western Construction and Engineering Research Limited, Vancouver, British Columbia.
W.C.Y. McGregor	International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline and Steamship Clerks, Montreal, Quebec.
Miss Helen K. Mussallem	Executive Director, Canadian Nurses' Association, Ottawa, Ontario.

Marcel Pepin	President, Confederation of National Trade Unions, Montreal, Quebec.
Charles Perrault	President, Conseil du Patronat du Québec, Montreal, Quebec.
Alexander Robertson	President, The Winnipeg Supply & Fuel Company, Ltd., Winnipeg, Manitoba.
William Y. Smith	Chairman, Atlantic Development Council, Fredericton, New Brunswick.
William O. Twaits	Chairman and Chief Executive Officer, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
Ray D. Wolfe	President, The Oshawa Group Limited, Toronto, Ontario.

Fred Belaire -- Secretary

Note: The following members resigned during the past year:

Arthur J. R. Smith, Chairman (October 14, 1971)  
 Sylvia Ostry, Director (June 1, 1972)  
 Graham Ford Towers, Member (May 21, 1972).



## CONTENTS

	<u>Page</u>
Letter of Transmittal.....	iii
Present Members of the Economic Council.....	iv
Introduction.....	1
Terms of Reference.....	1
Membership of the Council.....	4
Council Meetings.....	5
Research Program.....	6
The <i>Ninth Annual Review</i> - Performance	
Research Group.....	6
Canadian Commercial Policy Study.....	7
The CANDIDE Model.....	9
The Construction Reference.....	10
The Long-Term Future.....	11
Regional Problems.....	12
Social Indicators.....	13
Financial Markets.....	14
Publishing Activity.....	14
Documents Published by Council in Fiscal	
Year 1971-72.....	16
Staff Activities.....	18
Administration.....	21
Economic Council of Canada Act.....	23
By-Laws of the Economic Council of Canada.....	29
Report of the Auditor General of Canada.....	31
Letter from the Prime Minister.....	33
Past and Present Members of the Economic	
Council.....	34
Publications of Economic Council of Canada.....	





## INTRODUCTION

In his letter to me on my appointment as Chairman of the Economic Council of Canada, effective January 1, 1972, the Prime Minister stated that he would be glad to receive "any comments or recommendations you might have on ways in which we could make the Council an even more effective and useful body to better serve the interests of Canada". His letter is reproduced on page 33.

During the initial months of my term as Chairman, I have given considerable thought to the Council's mandate and structure, as well as to the organization of its work. In this, my first Annual Report, I address myself to the matters raised by the Prime Minister and give my views on the Council and its future role.

Thus, in a way, this is an unusual Annual Report because its primary focus is on the future rather than on the past. To indicate the direction of Council activities in the coming years, it describes research work now under way, and outlines projects that we propose to undertake in the months ahead. In providing this information before work has been completed, I hope to improve the co-ordination of ongoing research between the institutions involved.

## TERMS OF REFERENCE

The Economic Council of Canada was established by an Act of Parliament (which is reproduced in a later section of this Report) on August 2, 1963. In my examination of the Council's activities, I reviewed this Act in order to evaluate the nature and orientation of our research effort in the light of our role as a consultative body offering policy advice to the government.

The Council is an economic advisory body with very broad terms of reference. When it was formed, the program of work focused on certain central priorities within the mandate of the Act. Over time, the focus gradually expanded and shifted to encompass new and wide-ranging studies in various fields, as well as more-detailed examinations of specific areas of concern.

Further evolution of the Council's program of work is likely to broaden its scope still more. Our ability to turn our attention to emerging issues of economic importance, or to established problems that may merit reconsideration and further study, is not restricted by the duties set out in the Act. Moreover, neither the approach taken in our research on a subject nor the general format for the dissemination of our results and conclusions are hindered in any significant way by our terms of reference. Thus I feel that, at the present time, alterations to the Economic Council of Canada Act are not required to allow the institution to develop in the most effective way possible.

Nevertheless, some difficulties do arise in interpreting the spirit, if not the letter, of the Act. One of the Council's main duties, as explicitly stated, is to regularly assess, on a systematic and comprehensive basis, the medium- and long-term prospects of the economy, and to compare such prospects with the potential for growth. Thus it seems clear that the Council might exceed its mandate if it assessed short-term developments as well. However, any analysis focusing on the potential of the economy is macroeconomic in nature, and recommendations that "will best help to realize the potentialities of growth" (article 9.b) leads necessarily to an assessment of stabilization policies. The problem is compounded by the fact that the Council is requested to publish an annual review (article 21.2) of medium- and long-term economic prospects and problems. Even if we attempt to adhere rigorously to the qualifications set out in the Act, the changes from one year to the next are bound to show in annual documents. Indeed, stabilization patterns and policies of the sort expected from the Council are commonly associated with the short term in economic analysis. As a result, views may diverge on the proper duties and functions of the Council.

However, I do not find this sufficient reason to change the wording of the Act because, in economic matters, there are no unambiguous definitions of short, medium, and long terms. Even if it were possible to formulate such definitions, the three time horizons are so interrelated that it would be virtually impossible to allocate particular problems or policies solely to one or another. Therefore, I am not recommending changes in the Act, hoping instead for broad interpretations that will minimize any jurisdictional issues.



A number of other important duties set out in the Act establish the basis for the Council's deliberations and research program:

- to consider means of strengthening and improving Canada's international financial and trade position;
- to study how national economic policies can best foster the balanced economic development of all areas of Canada;
- to study means of increasing Canadian participation in the ownership, control, and management of industries in Canada.

Additional provisions covering a wide range of activities are also instrumental in the orientation of our work:

- to study various issues and problems, such as international economic changes, technological change and automation, particular industrial investment plans and changes in the industrial structure of the economy, and governmental participation in the expansion of economic activities in Canada;
- to maintain close contact with representatives of private organizations, to encourage co-operation between management and labour, and to consult with appropriate agencies of provincial governments.

The initial work of the Economic Council was built, within the framework established by the Act, around five basic economic and social goals -- full employment, a high rate of economic growth, reasonable stability of prices, a viable balance of payments, and an equitable distribution of incomes. In setting these objectives, the Council has faced a twofold challenge. Not only has it undertaken the difficult task of defining goals that have many complex aspects, but it has been very much aware of the necessity of making them consistent with one another, incorporating their many important and complicated interrelationships. The Council has also stressed repeatedly that its concern has been not with one predominant goal, but with simultaneous achievement of the whole set of interrelated goals. The increasing sophistication of our analytical tools will give this approach new and even greater significance in the future.

In establishing the Council as a separate Crown corporation with a widely diversified membership from the private sectors of the economy and with the right to publish without prior concurrence of the government, parliament has conferred on it a large degree of autonomy. This autonomy is a basic distinctive feature of the Council. It is useful if not essential to the carrying-out of its responsibilities, helping to ensure continuing good relations and close co-operation with all of the various groups in the private sector, both business and labour, and with governments throughout Canada, while at the same time allowing necessary consultations to take place with the federal government and its officials. We therefore view it as essential that the Council maintain its independence of activity, most particularly in its publications policy.

#### MEMBERSHIP OF THE COUNCIL

The Council consists of up to 28 members appointed by the Governor-in-Council. These include a chairman and two directors, who serve full time in their professional capacity, and 25 members selected from industry, labour, finance and commerce, agriculture and other primary industries, and the general public. No government officials are appointed to the Council. The chairman and the directors (one of whom may be elected as vice-chairman by the Council) are appointed for seven-year terms. The other members, who are appointed for three-year terms "after consultation with appropriate representative organizations", are intended to reflect a very wide diversity of interests from the different private sectors of the economy and different regions of the country. Nevertheless, they sit on the Council as individuals and not as delegates of particular organizations or groups. Their knowledge and practical experience is complemented by a research staff, plus administrative and auxiliary personnel. The Council is therefore a mixed body, served in its deliberations by professional staff.

I have given some thought to the arrangements stipulated for selection of Council members and to the ways of making them most effective. They do indeed represent varied views and interests. I do not feel, however, that such diversity acts as an impediment to the achievement of realistic consensus on meaningful recommendations concerning the issues with which the Council deals. On the contrary, it provides unique opportunities for more



balanced judgment and lasting support of concrete decisions. Moreover, since the make-up of the Council is conducive to the active participation and involvement of all members in this process, I have concluded that the body remains appropriate for carrying out the duties assigned to it under the Act.

#### COUNCIL MEETINGS

The Council meets four or five times a year to assess progress on research projects under way, to approve work to be undertaken in the future, and to give consideration to reports being prepared for publication. Although most meetings are held in Ottawa, it has become the practice in recent years to convene one meeting annually in some other location in Canada. This provides members with an opportunity not only to view first-hand the various developments that have important impact on regional economies, but also to discuss with a wide variety of representatives from the area those issues that are of particular interest to them.

During the year 1971-72, meetings were held as follows:

April 19-20, 1971	Vancouver
June 28-29, 1971	Ottawa
September 21, 1971	Ottawa
January 10, 1972	Ottawa
April 17, 1972	Ottawa.

At these meetings, the membership discussed the *Eighth Annual Review* in both draft and final form until consensus was reached. In similar fashion the Council approved the *Performance in Perspective, 1971*. The outline of the *Ninth Annual Review* was presented for comment and was followed subsequently by background research papers on the substantive issues to be covered in the *Review*. In addition, the meetings included presentations on the Nixon economic measures of August 15, 1971, and on the CANDIDE model, and dealt with the proposal for a government Reference on Instability in the Construction Industry and other matters relating to our future work program.

It is through these meetings and the documentation presented at them that the professional staff serves the members and assists them in formulating conclusions and recommendations on the basis of current information and analysis.

## RESEARCH PROGRAM

At any point in time, there are naturally a number of research projects under way at the Council, in various stages of development. My intention in announcing and outlining these projects is to minimize duplication of effort in various organizations. I hope also that by making the research program public in advance we will foster co-operation and discussion among research bodies so that all of them, including the Council, can approach their work in the most effective way possible.

The projects discussed here represent the overall program. Research may be pursued further on some topics than on others. In addition, the results of the work may be disseminated in a variety of ways. Some studies will form the basis of major Council publications, while others may be discussed in Staff and Special Studies or internal working papers.

### The Ninth Annual Review - Performance Research Group

The largest commitment of research resources at the time of writing is the *Ninth Annual Review*, to be published in the Fall of 1972. For this *Review*, we have evaluated the medium-term prospects for the Canadian economy, relying heavily on the CANDIDE model as a research tool. The model has been employed to generate several conditional forecasts to explore the horizon to 1980 and estimate the impact of alternative fiscal policies on both the revenue and expenditure sides. Such policy changes imply developments in the private sector, which in turn affect the economy. Many such developments are also captured in our simulations.

In the *Review*, the general characteristics of medium-term models and the benefits that can be derived from them will be outlined. Following that, the performance of the CANDIDE model will be evaluated by comparing actual data with our calculated values over the period 1955-70. To enable the model to forecast beyond 1970, a good deal of effort has gone into the projection of the values of variables not determined within the model, and one section of the *Review* details the establishment of probable future values for population and other determinants of labour supply, as well as for external variables that affect the Canadian economy. In addition, broad assumptions about the behaviour of both the private and public sectors will be outlined.



The outlook for the 1970s will be explored in the context of possible high-employment solutions. Various views of this situation are based on different initial assumptions, such as a changing external environment or varying levels of government revenue and expenditure. A final chapter will summarize the general conclusions of the *Review* and recommend a framework for continuous assessment of the performance of the economy.

A substantial part of the quantitative material on which the projections were based will be published in a separate set of staff papers to be released jointly with the *Review*. Such coverage of the background will allow us to present a more systematic examination of the growth and prospects of the Canadian economy than has been possible in the past.

After completion of the *Review*, the work in this area will be continued by the Performance Research Group. Our projections will be updated, and periodic assessments of the economy will be made. These assessments will constitute the Council's annual performance reports required under the Act.

#### Canadian Commercial Policy Study

International trade has always been of great importance for Canada, and it will continue to be so in the 1970s. During this decade Canada, like other trading nations, will be faced with the necessity of adjusting to the effects of a number of far-reaching changes in the international economy. Thus we have undertaken this study, which will focus on some of the major commercial policy options that may be open to this country in the light of these changes.

The study will begin by setting out the relationship of trade and commercial policy to our national economic objectives, and then go on to review changes in the international economic scene that may affect Canada's policy stance in the coming period. Here we will touch on such issues as the world raw material supply position, non-tariff barriers to trade, deficiencies in the international monetary system, restrictive arrangements for agricultural trade, and the growth of multinational corporations and international unions. The study will look not only at the relationships between Canada and each of our major trading partners, but also at the changing relationships among the big trading nations or blocs themselves.

Following this discussion of the changing world economic environment, the study will focus more specifically on Canada's present trading position. To set the stage for analysis of policy options, the study will provide a description of the country's present position in world trade and consider the importance of trade in the economy relative to other national economic aggregates.

The emphasis, however, will be less on descriptive material than on setting out a number of key influences affecting the level and pattern of Canadian trade. These influences include a number of economic variables such as the country's endowment with various productive factors (particularly labour and capital of various types), income, and price effects, including the possibility of alternative growth patterns in this country and that of our major trading partners.

The level and pattern of trade is, however, also influenced by policies, both here and in other countries, that affect Canadian access to foreign markets and foreign access to Canadian markets. One chapter will be devoted to what might be thought of as a catalogue of some of the major policies affecting such access, including perhaps somewhat more emphasis than in the past on various non-tariff barriers. Such barriers to trade have become relatively much more important in recent years.

As noted earlier, however, the main weight of the study will come in the analysis of the commercial policy options that may be open to this country. The discussion will begin by setting out the advantages and disadvantages of the three basic possibilities -- higher protection, status quo, and lower protection. But it will be followed by a much more detailed analysis of options of a multi-lateral, bilateral, and unilateral nature. Major emphasis will be placed on the economic implications of these various options, including their possible effects on the various regions and industrial sectors of the economy.

Finally, the study will attempt to link up with a broader economic policy framework by looking at the implications of possible commercial policy changes for other policy fields, with particular emphasis on commercial policy as part of a broader and more general industrial strategy. In this context, policies relating to science and technology, the rationalization of industries, and adjustments to absorb the impact of trade policy changes on particular regions, industries, and occupational groups, will be examined.



## The CANDIDE Model

The CANDIDE (CANadian Disaggregated InterDepartmental Econometric) model is a large-scale econometric model developed by agencies and departments of the Government of Canada over the past several years. On April 30, 1970, a submission to the federal Treasury Board was made by the Economic Council of Canada, with the support of the Dominion Bureau of Statistics (now Statistics Canada) and the Departments of Finance, Regional Economic Expansion, and Manpower and Immigration, for funds to finance the development of a medium-term econometric model of the Canadian economy. This proposal was based on a feasibility study completed early in 1970, under the joint sponsorship of the Department of Manpower and Immigration, the Dominion Bureau of Statistics, and the Economic Council of Canada. The Bank of Canada also gave support to the proposed project and agreed to co-operate in the work of developing the prospective model. The sum in the submission to the Treasury Board was \$100,000 per year for the fiscal years 1970-71 and 1971-72, which was essentially for five full-time positions. The Economic Council of Canada was charged with responsibility for the direction and the co-ordination of the work on the project. In the period since the submission, development of the CANDIDE model has cost approximately \$700,000, financed from the general budget of the Economic Council and from funds available from the original submission to the Treasury Board. In addition, Statistics Canada has provided three full-time employees to the project and substantial support on the data development, while the Economic Council has provided office space and other physical facilities necessary for such a venture. The model is now operational and has provided the basis for the Council's review of the economy and its future prospects in the *Ninth Annual Review*. A description of the technical development of the model has already been given at the recent annual meeting of the Canadian Economics Association. Another presentation at the North American Forecasting Conference in Ottawa, in the Fall of 1972, will provide an opportunity for representatives of business and government, as well as the academic community, to discuss many broader aspects of the model. A more complete technical description of the model will be the subject of a series of CANDIDE Project Papers scheduled for publication near the end of 1972.

The Council will continue to play a leading role in the maintenance and improvement of the existing model and will provide considerable research resources for this purpose. Work on these improvements will involve further

testing of the properties of the model and respecification of some of the existing equations in the light of the results. Also, data revisions such as those of the National Accounts will be incorporated.

In addition, further development of the model for policy applications will be undertaken by many of the organizations making use of it, especially government departments and agencies. This will involve extensive training of the users, and the Council will provide initial support in this area.

As one of its users, the Council itself will wish to pursue certain developments of the model that are in keeping with its research interests. The CANDIDE framework will provide the basis for the work of the Performance Research Group and, as outlined in the relevant sections of this document, results of the model will be used as inputs into our analysis of both the construction industry and commercial policy. Future possibilities, such as the regionalization of CANDIDE, indicate that the model's systematic approach to assessing future developments will play an essential role in several areas of the Council's work.

#### The Construction Reference

In Section 10 of the Council's Act, provision has been made for the Council to study and give advice on a wide range of matters under special reference from the Minister. Work on the third such reference, an examination of "Cyclical Instability in the Construction Industry", is now under way, and a report on the findings, with recommendations for improvement, will be issued upon completion of the research.

In gathering information for our analysis of the industry, we have taken two approaches. Submission of written briefs to the Council has been encouraged and, at time of writing, over 90 individuals or organizations had expressed an interest in preparing such briefs. It is our hope that these people will outline their experience with the industry and give their views about possible ways to dampen the cyclical swings in construction activity. Second, a research program has been undertaken at the Council. For this part of the analysis, a staff of some 20 professionals, including research assistants, has been assembled and a basic strategy established. In keeping with the terms of reference, the group will address itself to the causes, effects, and remedies of cyclical instability in construction



activity, particularly as they relate to the industry itself, the economy, and the government sector. Within this framework, we envisage separate studies on the industry's place in the economy, business and technological aspects of instability, industrial organization and market structures, manpower utilization, collective bargaining and labour legislation, the economics of the firm and productivity patterns, demography and housing, the financial markets, the role of governments as customers, and the longer-range historical perspective. Also, using the CANDIDE model and input-output techniques, we will analyse various aggregate policy simulations.

### The Long-Term Future

In a press release on March 15, 1972, the Council accepted, in principle, the recommendation of the Senate Special Committee on Science Policy "to devote more emphasis to the long-term future in its work".

As a first step, the Council will concentrate on future technological change in the broader context of the evolving social and economic environment. Foreign investment has promoted the importation of new products and processes developed abroad. It has also probably resulted in curtailment of industrial research in Canada and a reduction in productive employment opportunities for people trained in Canadian universities. Particular attention will be devoted to the sources of innovation and to practical means of stimulating an increase in innovating activity. Also, consideration will be given to the time factor in terms of the lag between invention and prototype, pilot plant and commercial production, initial industrial application, and the broad acceptance of new processes and products.

Two of our objectives will be to explore the sectoral implications of innovation and the impact of the diffusion of this innovation through the economy. Key sectors, such as transportation and communication, might warrant special attention because innovation in these industries would have an effect on many other industrial sectors. The identification of the sources, vehicles of diffusion, and impact of innovation will be the main thrust of this research.

As a second phase of this work, the Council may wish to take a broader view of the long-term future. Using systematic forecasting techniques, we would establish probable directions for Canada's future economic

and social development over the next 10, 20, or 30 years. After identifying the major constraints on our choices, we could suggest measures that would enable us to achieve a preferred pattern of development. In any such assessment of the future, the possible consequences of long-term global dynamic models would be relevant. Strengthening of these models to take greater cognizance of the role of economic variables, particularly relative prices, would improve them substantially.

### Regional Problems

In a country such as Canada, with its wide regional differences, its highly decentralized system of private decision-making, and its constitutional system, which divides authority for economic policy decisions between the federal and provincial governments, national economic issues cannot be studied without consideration of regional implications. The Council, from its inception, has been concerned with the problem of regional economic disparity. As early as the *Second Annual Review*, a chapter was devoted to regional growth and disparities. Chapters in the *Third*, *Fifth*, and *Sixth Annual Reviews* dealt with particular aspects of regional problems. In addition, two staff studies dealt in some detail with the question of interregional disparities in income. The time has come for the Council to reassess its approach to regional economic questions and to envisage new directions for such research.

Again, in this area, the CANDIDE model is likely to provide a useful framework. Some work has already been undertaken on the feasibility of developing a peripheral regional model within the CANDIDE program. Strengthening the model in this way would provide a useful systematic basis for further regional research. The initial report, which provided a foundation for the CANDIDE model, contains some considerations to this effect. Subsequently, members of the research staff of the Department of Regional Economic Expansion (DREE) prepared a proposal for the development of such a regional model. They foresee preliminary results, not incorporating regional interactions, within a year. Also, they have outlined possible work on specific sectors that will increase the ability of the model to capture regional feedbacks with some accuracy. An arrangement for joint research by the Economic Council and DREE is under discussion.

An early step in the Council's Regional Research Program will be a study of regional patterns of growth. Only after we have a much clearer understanding in this

country of the factors affecting regional growth will we be able to make real progress towards such important goals as a more equitable geographic distribution of income and an acceptable standard of living for all Canadians.

Finally, the Council will wish to readdress itself to the question of the effects of stabilization policy on the economic development of the regions and to trace the impact of federal fiscal and other policies as well as the effects of policies of other levels of government. This type of analysis requires a greater knowledge than we currently possess of the links between regions and the way in which the effects of specific economic fluctuations are transmitted from area to area. A commitment to work in the regional field thus certainly involves research on these problems as well.

### Social Indicators

In the *Eighth Annual Review*, the Council called for "the development of a comprehensive set of statistical measures to monitor the changing conditions of our society over a broad spectrum of concerns". These goal indicators were defined as information, compiled on a time-series basis, to measure relevant and significant dimensions of a specific goal area. Two types of indicators -- Goal Output Indicators, and Goal Distribution Indicators -- would give us a broad summary view of levels and changes in output as well as the degree of distribution of the aggregate output among regions, income groups, etc. There is general agreement that the measures upon which government decisions presently rely are inadequate for sound decision-making. Clearly, the availability of output-oriented social indicators with their socioeconomic characteristics would have a positive effect on the quality of decision-making.

The major efforts in the field of social indicators in a number of countries and international organizations have been surveyed, and a conceptual framework and program of work for further research is emerging. The focus of the Council's social indicator program would be quantitative rather than qualitative. In the various goal areas, real output measures, or reasonable proxies, related to policy objectives would be identified and verified and the explanatory variables determined. The appropriate goal summary indicators could then be drawn from the array of output measures in an area.

The nature of social indicator work is such that it permits entry into a number of areas of concern. At the



present time we are undertaking the development of indicators in three fields -- education, urban systems, and health -- and intend to undertake work on indicators concerned with cultural and linguistic relationships. This choice should not be viewed as restrictive, since the testing and application of these indicators will lead us to other areas as well. For example, by using educational outputs as inputs in a labour force production function, we could provide additional information for the study of manpower policies. In a similar way it is easy to imagine the implications of our work for studies of poverty, the economics of leisure, etc. Also, the Council's past concern with distribution questions would be continued in this program, since the most important aspect of an indicator, from a policy viewpoint, is not so much its aggregate value as its distributional dimensions.

### Financial Markets

Financial markets are an important element of the Canadian economy, and we propose to undertake research in this field. The type of study we envisage would cover the topic from two broad perspectives. First, the structure and evolution of domestic capital markets would be analysed and the capacity of these markets to meet the needs of Canadian lenders and borrowers assessed. Second, an examination of the external environment would relate the operations of foreign financial markets to Canadian requirements and study the impact on the economy of financial flows into and out of the country. The implications of such flows for Canada's internal and external balance would be considered.

### PUBLISHING ACTIVITY

In the year 1971-72, the Economic Council published the *Eighth Annual Review: Design for Decision-Making and Performance in Perspective, 1971*, a review of the medium- and long-term prospects and problems of the Canadian economy, as well as a number of other staff studies and background papers.

The *Eighth Annual Review* focused on key elements in government decision-making as a basis for generating questions about objectives, policies, and programs. It

was not specifically directed to experts in government but rather to a much broader audience, with the feeling that enhanced public understanding of the processes would both necessitate and facilitate better government decision-making.

After establishing the framework and ways in which it might be improved, the Review illustrated some of these concepts by reference to federal manpower policy and education.

In *Performance in Perspective, 1971*, the Council appraised the performance of the economy in relation to its potential and to basic performance goals. In setting out the main dimensions of the problems and shortfalls in economic performance, attention was focused on balance-of-payments developments, price and cost changes, and growth, with great emphasis on employment.

In the past, this annual assessment of performance has been published either as a chapter in the Annual Review or as a separate publication released at approximately the same time as the Review. In future, however, such an assessment will form the substance of our annual economic reviews.

In addition to these major publications, the Council produces staff studies, special studies, and other reports, which provide more detailed, statistical, technical, and analytical results of the various research projects. A list of the Council documents published in fiscal year 1971-72 appears on the following two pages.

Documents Published  
by the  
Economic Council of Canada  
in Fiscal Year 1971-72

<u>English</u>	<u>Author</u>	<u>French</u>
Eighth Annual Review: Design for Decision-Making - An Application to Human Resources Policies	Council - Conseil	Huitième Exposé annuel : L'État et la prise des décisions - Application aux politiques de développement des ressources humaines
Performance in Perspective, 1971	Council - Conseil	Perspectives de rendement de l'économie
Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 3	Thomas T. Schweitzer	Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975 : Partie 3
Some Economic Aspects of Provincial Educational Systems	J. Cousin J. P. Fortin C. J. Wenaas	Certains aspects économiques des systèmes provinciaux d'enseignement
Productivity Change in Canadian Mining Industries	John Dawson	L'évolution de la productivité dans les industries extractives canadiennes
An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results	Harry H. Postner	Analyse de la productivité dans les industries manufacturières canadiennes -- Premiers résultats
Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963	E. C. West	Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963
Canadian Hospital Costs and Efficiency	R. D. Fraser	Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens
Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education	Walter Hettich	Coût, production et productivité des universités canadiennes



English

Author

French

Why Distribution Is Important: An Examination of Equity and Efficiency Criteria in Benefit-Cost Analysis	Walter Hettich	Les problèmes de la répartition : Étude des critères d'équité et d'efficacité dans l'analyse bénéfices-coûts
Annual Report (1971)	Arthur J. R. Smith	Rapport annuel (1971)
Economic Consultative Bodies: Their Origins and Institutional Characteristics	Paul Malles	Les organismes de consultation économique -- Leurs origines et leurs caractéristiques institutionnelles
Business Education and Faculty at Canadian Universities	Max von Zur-Muehlen	
Meeting Managerial Manpower Needs	B. A. Keys F. G. Thompson M. Heath	
Copyright in Context: The Challenge Of Change	Bruce C. McDonald	Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre
The Regulation of Restrictive Practices: Recent European Experience	James P. Cairns	
The Oligopoly Problem in Competition Policy	Donald Eldon	
Standards in Canada (a study prepared for the Economic Council of Canada and the Science Council of Canada)	Robert F. Leggett	Les Normes au Canada (Étude préparée pour le Conseil économique du Canada et le Conseil des sciences du Canada)

## STAFF ACTIVITIES

The primary purpose of the Economic Council staff is to serve the members -- both through the development of analytical papers and background studies into consensus documents and through the constant provision of relevant information on all aspects of the economy. The professional staff, therefore, consists largely of people with knowledge and experience in the field of economics although, in keeping with the varied nature of the Council itself, a careful attempt has been made over the years to assemble a group of staff members whose backgrounds -- in universities, business firms, labour unions, provincial governments, international institutions, and other federal departments and agencies -- also reflect the varied nature of our work. We have been very much aware of the need to maintain a close working relationship and a high degree of mutual confidence between the Council members and staff if the continuous flow of information between the research wing and the policy-oriented group is to be effective. Thus staff members are frequently invited to Council meetings to elaborate on technical points and to present documentation.

The present staff numbers approximately 116, including 53 researchers and administrative staff and 63 additional support staff who perform a wide variety of important duties at the Council. In addition, the Council frequently engages the services of outside consultants from universities and other agencies on a contractual basis to provide special assistance in particular areas of work. These experts may participate on a full-time basis in the program of research or merely submit a study as input into the ongoing work. In the light of the wide range of duties set out in our Act, it is inevitable that we must select a limited number of research areas for consideration at any one time. It is also appropriate and necessary that these areas evolve and change to provide new information and analysis to support policy-oriented consensus documents of the Council.

The work program is organized around a number of research groups, which consist of four or five members of the professional staff, guided by a project director.

A basic research strategy is established, but the necessary flexibility for selective individual work is maintained. The core group may be strengthened by the addition of other personnel, both from the Council and from outside, during the period of intensive work, but

upon completion of a report, the initial group continues to exist for a period of time to oversee the final preparation of background studies and to facilitate the full dissemination and proper understanding of the information and recommendations produced. Thus the structure provides a means for consistent coverage of areas that have been traditional Council concerns, while at the same time, it allows us to plan with adequate lead time for major future thrusts.

Since the Council strives in its research to consider the views and problems of groups and regions throughout Canada, staff members maintain close contact through participation in discussions with provincial governments, municipal organizations, and associations, representing all major economic interests. Also, with a view to their own professional development, staff members are encouraged to participate in national and international conferences and seminars and to submit articles for publication in scholarly journals. Through a seminar program at the Council itself, a forum is provided for both staff members and other leading experts to present and discuss the results of their research work. The following partial list of such staff activities during the last year gives an indication of the scope of this aspect of the Council's work.

Belaire, F., *Recent Economic Council Studies on Growth*, address given at the National Conference on Economic Growth and Quality of Life, Edmonton, April 1971.

Belaire, F., *Summary of the Report on Intellectual and Industrial Property*, address given at the National Design Council Meeting, Halifax, June 1971.

Belaire, F., *Summary of the 1971 Performance and Potential Report*, given before the Edmonton Chamber of Commerce, December 1971.

Cornell, P. M., *Decision-Making in Government*, seminar given to staff of the Ontario Committee on Government Productivity, Toronto, July 1971.

Cornell, P. M., *Improving Government Decision-Making*, address given to Canadian-American Committee, Ottawa, November 1971.

Cornell, P. M., *Eighth Annual Review of the Economic Council of Canada*, address given to graduate and undergraduate students of the Department of Economics, Dalhousie University, Halifax, March 1972.



Crozier, R. B., *Exchange Rate Appreciation of the Canadian Economy*, a paper presented at the Econthro Meeting, Toronto, April 1971.

Crozier, R. B., *Performance and Potentials to 1975*, a paper presented at The Conference Board's Canadian Economic Forum, Toronto, April 1971 (published in The Conference Board's report "Canadian Economic Perspective -- Analysis and Policies").

Dawson, J., *Conflicting Goals and Objectives*, Proceedings of a Workshop on Improving the Agricultural Policy Process, University of Guelph, January 1972.

Dawson, J., President, Canadian Council of the International Conference of Agricultural Economists, 1970-72.

Gander, J. E., *Productivity Performance in Manufacturing*, paper presented to Conference Board Symposium, Ottawa, January 1972.

Haviland, W. E., *Economic Trends and Educational Empathy*, paper presented to Canadian Guidance and Counselling Association, Annual Meeting, Toronto, May 1971.

Haviland, W. E., *Canada's Economy -- Structure, Trends, and Policy Issues*, lecture to Land Forces Command and Staff College, Kingston, October 1971.

Haviland, W. E., *Economic Planning in Canada and the Work of the Economic Council*, lecture to National Defence College, Kingston, October 1971.

Keys, B. A., co-leader of the Senior Management Seminar at the Annual Conference, Ottawa Chapter, Public Personnel Association, November 1971.

Keys, B. A., *Human Resource Planning*, address to International Conference on Corporate Planning, Montreal, December 1971.

Keys, B. A., *Managerial Manpower Planning*, address given to Saskatoon Personnel Association, January 1972.

Keys, B. A., Thompson, F. G., Heath, M., *Meeting Managerial Manpower Needs*, Seminar on "Manpower Planning" at Manitoba Institute of Management, September 30-October 1, 1971.

Keys, B. A., Thompson, F. G., Heath, M., digest of study *Meeting Managerial Manpower Needs*, in September and October 1971 editions of the Canadian Personnel and Industrial Relations Journal.

Lackner, I., Editor, Montreal Chapter, Special Libraries Association Bulletin, 1971.

Newton, K., *A Countercyclical Training Programme for Canada?* in Industrial Relations/Relations Industrielles, vol. 26, no. 4, pp. 865-889, December 1971.

Newton, K., *Seminar on Eighth Annual Review*, Adult Education Division, Ontario Institute for Studies in Education, Toronto, January 1972.

Wenaas, C., *Incentives to Industry*, commentary given at Conference on Economic Development in Manitoba: The Challenge, Winnipeg, October 1971.

White, D. A., *Ten-Year Projection of Capital Requirements*, address given at the National Industrial Conference Board Meeting on the Business Outlook, Toronto, October 1971.

#### ADMINISTRATION

The Council is a Crown corporation and operates under Schedule B of the Financial Administration Act. All amounts required for salaries and other expenses are paid out of monies appropriated by Parliament for that purpose. Under the Act, the Chairman is the chief executive officer of the Council and has supervision over, and direction of, the work and staff of the Council.

As indicated previously, it has been a firm policy of the Council, since its inception, to maintain a relatively small, high-quality, closely co-ordinated staff. In spite of the extremely broad legislative terms of reference of the Council and the demanding special references from the Government, the Council's professional staff has not been very large, nor its annual budgets very substantial, in relation to the professional staffs and budgets of a number of economics-oriented government departments, agencies, royal commissions, and other organizations having considerably narrower terms of reference. The Council's policy has been to avoid any rapid or substantial build-up of its staff or its budget.

The Council does not have any operational responsibilities. It does not implement or administer any policies or programs. It does not have the authority to make research grants, although it may make contractual arrangements with persons other than its staff for the purpose of advising and assisting the Council in the performance of its duties.

The report of the Auditor General of Canada on the accounts and financial statement of the Council for the year ending March 31, 1972, is appended.

The head office of the Council is located at 333 River Road, Vanier (Ottawa), Ontario. The mailing address is P.O. Box 527, Station B, Ottawa, K1P 5V6, Canada.



## 12 ELIZABETH II.

### CHAP. 11

An Act to provide for the establishment  
of an Economic Council of Canada.

[Assented to 2nd August, 1963.]

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate  
and House of Commons of Canada, enacts as follows:—

#### SHORT TITLE.

Short title.      1. This Act may be cited as the *Economic Council of Canada Act*.

#### INTERPRETATION.

Definitions.      2. In this Act,  
"Council."      (a) "Council" means the Economic Council of Canada  
established by section 3; and  
"Minister."      (b) "Minister" means such member of the Queen's Privy  
Council for Canada as may be designated by the  
Governor in Council to act as the Minister for the  
purposes of this Act.

#### COUNCIL ESTABLISHED.

Establish-  
ment and  
constitution.      3. There is hereby established a corporation to be known as  
the Economic Council of Canada, consisting of a chairman, two  
directors and not more than twenty-five other members, to be  
appointed by the Governor in Council as provided in section 4.

Appoint-  
ment of  
chairman  
and directors.      4. (1) The chairman of the Council and each of the directors  
shall be appointed to hold office for a term not exceeding seven  
years.

Appoint-  
ment  
of other  
members.      (2) Each of the other members of the Council shall be  
appointed after consultation with appropriate representative organ-  
izations to hold office for a term of three years, except that of  
those first appointed not less than one-third shall be appointed  
for a term of two years and not less than one-third shall be  
appointed for a term of four years.

Eligibility  
for  
reappoint-  
ment.      (3) A retiring chairman, director or other member of the  
Council is eligible for reappointment to the Council in the same  
or another capacity.

## CHAIRMAN, DIRECTORS AND MEMBERS.

5. (1) The chairman of the Council and each of the directors shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Governor in Council and shall devote the whole of their time to the performance of their duties under this Act. Salaries of chairman and directors.

(2) The other members of the Council shall serve without remuneration but are entitled to be paid reasonable travelling and living expenses while absent from their ordinary place of residence in the course of their duties under this Act. Travelling and living expenses.

(3) Notwithstanding subsection (2), a member of the Council other than the chairman or a director may, for any period during which he performs, with the approval of the Council, any duties on behalf of the Council in addition to his ordinary duties as a member thereof, be paid such remuneration therefor as may be authorized by the Governor in Council. Remuneration for additional duties.

6. A majority of members constitutes a quorum of the Council. Quorum.

7. A vacancy in the membership of the Council does not impair the right of the remainder to act. Vacancy.

8. (1) The Council may, with the approval of the Governor in Council, designate one of the directors to be vice-chairman of the Council. Vice-chairman.

(2) In the event of the absence or incapacity of the chairman or if the office of chairman is vacant, the vice-chairman has and may exercise and perform all the duties and functions of the chairman. Absence, etc., of chairman.

## DUTIES.

9. It shall be the duty of the Council to advise and recommend to the Minister how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards; and in particular it shall be the duty of the Council: Duties of Council.

- (a) regularly to assess, on a systematic and comprehensive basis, the medium term and long term prospects of the economy, and to compare such prospects with the potentialities of growth of the economy;
- (b) to recommend what government policies, in the opinion of the Council, will best help to realize the potentialities of growth of the economy;
- (c) to consider means of strengthening and improving Canada's international financial and trade position;
- (d) to study means of increasing Canadian participation in the ownership, control and management of industries in Canada;

- (e) to study how economic growth, technological change and automation, and international economic changes may affect employment and income in Canada as a whole, in particular areas of Canada and in particular sectors of the economy;
- (f) to study and discuss with representatives of the industries concerned and with representatives of labour, farmers and other primary producers, and other occupational groups and organizations, what specific plans for production and investment in major industries in Canada will best contribute to a high and consistent rate of economic growth;
- (g) to study how national economic policies can best foster the balanced economic development of all areas of Canada;
- (h) to explore and evaluate particular projects of major significance for the expansion of industrial and other economic activities in Canada, whether or not such projects may involve direct governmental participation, and to make recommendations concerning those projects that in the opinion of the Council will contribute to the growth of the Canadian economy;
- (i) to encourage maximum consultation and cooperation between labour and management in the fulfilment of the objectives of this Act;
- (j) to seek full and regular consultation with appropriate agencies of the governments of the several provinces; and
- (k) to conduct, if directed to do so by the Minister, reviews of medium term or long term programs of the Government of Canada that are designed to aid or assist industry, labour or agriculture.

**Initiation of studies, etc.**

**10.** The Council shall on its own initiative, or if directed to do so by the Minister, conduct such studies, inquiries and other undertakings as may be necessary with respect to any matter coming within paragraphs (a) to (k) of section 9 or with respect to any other matter or thing for or relating to the carrying out of its duties under that section, and shall report to, advise or make recommendations to the Minister with respect thereto, as the circumstances require.

#### ADDITIONAL DUTIES OF COUNCIL.

**Additional duties.**

**11.** (1) In addition to its other duties under this Act the Council shall, for the purpose of promoting and expediting advances in efficiency of production in all sectors of the economy,

- (a) foster and promote
  - (i) the development of improved production and distribution methods,
  - (ii) the development of improved management techniques,



- (iii) the maintenance of good human relations in industry,
- (iv) the use of training programs at all levels of industry, and the use of retraining programs to meet changing manpower requirements,
- (v) the extension of industrial research programs in plants and industries as a means of achieving greater efficiency of production, and
- (vi) the dissemination of technical information; and
- (b) organize, assist and enlist the aid of committees, teams and other groups in the implementation of programs designed to give effect to any of the objectives set forth in paragraph (a).

(2) Any specific programs initiated by the Council in Idem. relation to any of the objectives set forth in paragraph (a) of subsection (1) shall, if carried out by the Council, be so carried out only until such programs can effectively be continued by other government departments or agencies.

#### ORGANIZATION.

12. The head office of the Council shall be in the City of Ottawa, but the Council may meet at such other places at such times as it deems necessary. Head office and meetings.

13. The chairman is the chief executive officer of the Council and has supervision over and direction of the work and staff of the Council. Direction of work and staff.

14. (1) The Council may, subject to the approval of the Governor in Council, make by-laws for the regulation of its proceedings and generally for the conduct of its activities, including the establishment of ad hoc, standing and other committees of the Council. By-laws.

(2) Any by-law made pursuant to subsection (1) establishing an advisory committee of the Council may provide for the membership thereon of persons other than members of the Council, in addition to members of the Council. es- Advisory committees.

15. (1) The Council may Appointment of staff.
- (a) appoint such officers and employees as are necessary for the proper conduct of the work of the Council; and
  - (b) prescribe the duties of such officers and employees and, subject to the approval of the Treasury Board, prescribe the conditions of their employment.

(2) The officers and employees of the Council appointed as provided in subsection (1) shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Council with the approval of the Treasury Board. Salaries and expenses of staff.

Technical  
and special  
advisers.

16. The Council may engage on a temporary basis or for any period of not more than two years the services of persons having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council, to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration of such persons.

Council  
agent of  
Her Majesty.

17. (1) The Council is for all purposes of this Act an agent of Her Majesty and its powers under this Act may be exercised only as an agent of Her Majesty.

Contracts.

(2) The Council may on behalf of Her Majesty enter into contracts in the name of Her Majesty or in its own name.

Property.

(3) Any property acquired by the Council is the property of Her Majesty and title thereto may be vested in the name of Her Majesty or in the name of the Council.

Proceedings.

(4) Actions, suits or other legal proceedings in respect of any right or obligation acquired or incurred by the Council on behalf of Her Majesty, whether in its name or in the name of Her Majesty, may be brought or taken by or against the Council in the name of the Council in any court that would have jurisdiction if the Council were not an agent of Her Majesty.

Application  
of *Public  
Service  
Superannua-  
tion Act*.

18. The *Public Service Superannuation Act* does not apply to the members of the Council other than the chairman and the directors, unless in the case of any such member the Governor in Council otherwise directs.

#### FINANCIAL.

Appropriations.

19. All amounts required for the payment of salaries and other expenses under this Act including expenses of administration shall be paid out of moneys appropriated by Parliament for the purpose.

#### AUDIT.

Audit.

20. The accounts and financial transactions of the Council shall be audited annually by the Auditor General, and a report of the audit shall be made to the Council and to the Minister.

#### REPORTS AND PUBLICATIONS.

Annual  
report to  
be made.

21. (1) The chairman of the Council shall, within three months after the termination of each fiscal year, transmit to the Minister a statement relating to the activities of the Council for that fiscal year, including the financial statements of the Council and the Auditor General's report thereon, and the Minister shall cause such statement to be laid before Parliament within fifteen days after the receipt thereof or, if Parliament is not then sitting, on any of the first fifteen days next thereafter that Parliament is sitting.

(2) The Council shall, annually, prepare and cause to be published a review of medium and long term economic prospects and problems. <sup>Review to be published.</sup>

(3) The Council may cause to be published such studies and reports prepared for the use of the Council as it sees fit. <sup>Other publications.</sup>

#### REPEAL.

**22.** (1) The *National Productivity Council Act* is repealed. <sup>Repeal.</sup>

(2) Notwithstanding subsection (1), any act or thing required to be done by the National Productivity Council for the purpose of enabling the said Council to give effect to subsection (3) may be done in all respects as though the *National Productivity Council Act* had continued in force. <sup>1960-61, c. 4.</sup>

(3) Forthwith after the coming into force of this Act, any amount standing to the credit of the National Productivity Council after the payment by it of any debts or other obligations thereof shall be paid by the said Council to the Receiver General of Canada to be held and applied towards the payment of the expenses referred to in section 19 as though that amount had been appropriated by Parliament for such purpose.



# BY-LAWS OF THE ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

## BY-LAW No. 1

A by-law relating generally to the conduct of the activities of the Economic Council of Canada.

### *Meetings of the Council*

1. The Council shall meet from time to time as determined by the Council but not less often than four times in each calendar year and on any other occasion when a meeting is called by the Chairman.

### *Executive Committee*

2. There shall be an Executive Committee of the Council consisting of the Chairman, the two Directors and four members, who shall be elected to the Executive Committee as provided in clause 3. The Committee shall meet at the call of the Chairman.

3. The four elected members of the Executive Committee shall be elected by the Council from among the members of the Council and each member shall hold office until his successor has been elected or until his retirement from the Council, whichever shall first occur. An elected member of the Committee is eligible to be re-elected.

4. (a) An election of members for the four elective positions on the Executive Committee shall be held at the first meeting of the Council in each calendar year.

(b) Where an elective position is vacant, an election to that position may be held at any other meeting of the Council.

5. The Executive Committee shall be responsible for the administrative functions of the Council and perform such other duties as the Council may direct.

6. A quorum for any meeting of the Executive Committee of the Council is four of the membership thereof, one of whom shall be the Chairman.

7. The Executive Committee shall keep records of its activities and shall report thereon to the Council at the next ensuing meeting.

8. A vacancy in the membership of the Executive Committee does not impair the right of the remainder to act.

### *Committees*

9. (a) Standing or ad hoc committees may be appointed by the Council for the conduct of any specific activities.

- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), the term of office of any person appointed to an ad hoc committee shall terminate not later than on the completion of the project for which the Committee was formed.

10. The Council may authorize the Chairman to establish advisory committees which may include persons other than members of the Council.

11. Members of ad hoc, standing or advisory committees, may be paid such remuneration and expenses as are approved by the Council and authorized by the Governor in Council.

#### *Technical and Special Advisers*

12. The Executive Committee may authorize the Chairman to engage, on a temporary basis, or for any period of not more than two years, the services of persons, private organizations and institutions having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council and may enter into contracts with such persons, organizations and institutions to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration and expenses of such persons, organizations and institutions.

#### *Hiring of Full-time Officers and Employees*

- 13. (a) The Executive Committee shall authorize, subject to the approval of Treasury Board, an establishment for the Council indicating positions for officers and employees, classification and salary ranges and any revision thereof, and conditions of employment.
- (b) The Chairman shall select and appoint officers and employees to fill vacancies on the establishment and shall prescribe their duties.

#### **BY-LAW No. 2**

A by-law respecting execution of documents and expenses of the Council.

#### *Execution of Documents*

- 1. (a) Deeds, transfers, contracts and other instruments in writing made on behalf of the Council shall be signed by any two of the following:
  - the Chairman, Directors or the
  - Chief of Administration.
- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), any document or other instrument requiring an expenditure not exceeding \$100 may be executed on behalf of the Council by the Chief of Administration or other officer designated by the Chairman.
- (c) The fiscal year of the Council shall end on the 31st day of March in each year.

*Effective 15 January 1964*

Ottawa, July 26, 1972.

To: Economic Council of Canada  
and  
The Right Honourable the Prime Minister,  
Ottawa.

Sirs,

I have examined the accounts and financial transactions of the Economic Council of Canada for the year ended March 31, 1972, pursuant to the provisions of section 20 of the Economic Council of Canada Act.

My examination included a general review of the accounting procedures and such tests of the accounting records and other supporting evidence as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, the accompanying Statement of Expense presents fairly the financial transactions of the Council for the year ended March 31, 1972, in accordance with generally accepted accounting principles applied on a basis consistent with that of the preceding year.

Yours faithfully,

A. M. HENDERSON  
Auditor General of Canada.



ECONOMIC COUNCIL OF CANADA  
(Established by the Economic Council of Canada Act)

Statement of Expenditure for the year ended March 31, 1972  
(with comparative figures for the year ended March 31, 1971)

	<u>1972</u>	<u>1971</u>
Administration:		
Salaries and employee benefits	\$ 1,754,082	\$ 1,520,091
Professional and special services	416,444	199,267
Accommodation	146,537	146,175
Publication of reports and studies	65,430	30,718
Travel and removal	62,277	53,616
Office stationery and supplies	39,825	34,426
Telephone and telegrams	23,994	21,051
Rental of office machines	12,330	6,358
Office furniture and equipment	10,599	19,864
Postal services and postage	7,843	5,341
Repair of office furniture and equipment	3,760	2,349
Freight, express and cartage	2,768	1,390
Miscellaneous	6,671	4,526
	<u>2,552,560</u>	<u>2,045,172</u>
Special studies and references:		
Professional and special services	<u>--</u>	<u>38,628</u>
Total expenditure	<u>\$ 2,552,560</u>	<u>\$ 2,083,800</u>
Total expenditure provided for by:		
Privy Council Vote 25	\$ 2,125,560	\$ 1,745,800
Government departments which provided major services without charge	<u>427,000</u>	<u>338,000</u>
	<u>\$ 2,552,560</u>	<u>\$ 2,083,800</u>

Certified correct:

Approved:

..... N. LAFRANCE .....  
Chief of Administration

..... ANDRÉ RAYNAULD .....  
Chairman

I have examined the above Statement of Expenditure and have reported thereon under date of July 26, 1972 to the Economic Council of Canada and The Right Honourable the Prime Minister.

..... A. M. HENDERSON .....  
Auditor General of Canada

COPY

Ottawa, September 21, 1971

Dear Mr. Raynauld,

I am very pleased that you have agreed to accept the position of Chairman of the Economic Council of Canada. Since its establishment in 1963, the Council has been the principal Canadian organization carrying out a systematic examination of intermediate and longer term economic policies in Canada. Parliament has given the Council a very broad mandate and its structure is such that its recommendations are based on the views and pre-occupations of major social and economic groups in Canada.

The Council has now been in existence for eight years and, during that time, it has produced a large number of reviews and special studies. It has made an outstanding contribution to the public debate of economic issues in Canada, and its documentation and recommendations have played a valuable role in the deliberations of governments and private groups throughout Canada.

On the occasion of your assumption of the Chairmanship of the Council, it is appropriate to consider whether there is any way in which the Economic Council of Canada could make an even greater contribution to the understanding of basic economic issues in Canada and to the development of medium and longer term economic policies. As the Minister designated under the Economic Council of Canada Act, I look forward to meeting with you from time to time to discuss the work of the Council, and I would be very glad to receive from you any comments or recommendations you might have on ways in which we could make the Council an even more effective and useful body to better serve the interests of Canada. You may decide that these suggestions should take the form of a written report.

Yours sincerely,

(signed) Pierre Elliott Trudeau

Monsieur André Raynauld,  
Professeur titulaire et directeur du Centre  
de recherches en développement économique,  
Université de Montréal,  
C.P. 6128, Montréal, P.Q.

PAST AND PRESENT MEMBERS\*  
OF THE ECONOMIC COUNCIL

ALLAIN, Albert	Président Union catholique des cultivateurs Montréal (Québec)
ATKINSON, R. R.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
BABEY, Paul	President, Farmers' Union of Alberta, Edmonton, Alberta.
BARCLAY, Ian A.	President and Chief Executive Officer, British Columbia Forest Products Limited, Vancouver, British Columbia.
BÉLANGER, Marcel, c.a.	Bélangier, Dallaire, Gagnon et Associés Québec (Québec)
BENNETT, W. J.	Vice-President and Director, Iron Ore Company of Canada, Montreal, Quebec.
BRECHER, Irving	Director (as of August 18, 1972)
CHARBONNEAU, Roger	Directeur École des Hautes Études Commerciales Montréal (Québec)
CHESTER, Philip A.	Director, Continental Oil Company, Winnipeg, Manitoba.
CLEYN, François-E.	Président Cleyn et Tinker Limitée Huntingdon (Québec)

---

\*Information is provided on the term of full-time members, and the position held by other members at the time of their initial appointment to the Council.



COUILLARD, Louis E.	Vice-président et directeur du 3 octobre 1963 au 1 <sup>er</sup> septembre 1967
COURTEAU, Joseph A.	Administrateur général Coopérative Fédérée de Québec Montréal (Québec)
DEUTSCH, John J.	Chairman, September 12, 1963 through September 1, 1967
DE YOUNG, H. George	President of Rio Algom Mines Ltd. and Atlas Steels Co. Ltd., Welland, Ontario.
DUBÉ, Yves	Directeur du Département d'économique Faculté des Sciences sociales Université Laval Québec (Québec)
ELLIOTT, Roy Fraser, Q.C.	Partner, Stikeman, Elliott, Tamaki, Mercier and Robb, Montreal, Quebec.
ESTEY, J. B.	President, Fisheries Council of Canada, Loggieville, New Brunswick.
FOWLER, Robert M.	President, Canadian Pulp and Paper Association, Montreal, Quebec.
GAUDRY, Roger	Recteur Université de Montréal Montréal (Québec)
GIBBONS, Arthur R.	Secretary, National Legislative Committee, International Railway Brotherhood, Ottawa, Ontario.
GIROUARD, Fernand	Président Volcano Limitée Montréal (Québec)

GLEAVE, A. P.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
HUXTABLE, Alfred C.	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.
JODOIN, Claude	Président Congrès du Travail du Canada Ottawa (Ontario)
JONES, Mrs. Jean M.	Former President, Consumers' Association of Canada, c/o 19 Brentwood Drive, Dundas, Ontario.
KIRK, David L.	Secretary-Treasurer, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
KOERNER, Walter C.	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Limited, Vancouver, British Columbia.
KOSTUIK, John	President of the Mining Association of Canada and of Denison Mines Ltd., Toronto, Ontario.
LADYMAN, William	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
LAMONTAGNE, Gilles	Maire de la ville de Québec Québec (Québec)
LITTLE, Stanley A.	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
MacDONALD, Donald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.

MacINTOSH, Robert M.	Deputy Chief General Manager, The Bank of Nova Scotia, Toronto, Ontario.
MacKEIGAN, Ian M.	Chairman, Atlantic Development Board, Halifax, Nova Scotia.
MACKENZIE, Maxwell W.	Chairman of the Board, Chemcell (1963) Limited, Montreal, Quebec.
MAHONEY, William	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
MARTIN, Hugh A.	President, Marwell Construction Limited, Vancouver, British Columbia.
McGREGOR, W.C.Y.	International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline and Steamship Clerks, Freight Handlers, Express and Station Employees, Montreal, Quebec.
McQUEEN, David L.	Director, January 26, 1968 through April 3, 1969 -- Director and Vice-Chairman, April 3, 1969 through September 1, 1969
MURRAY, J. R.	Managing Director, Hudson's Bay Company, Winnipeg, Manitoba.
MUSSALLEM, Miss Helen K.	Executive Director, Canadian Nurses' Association, Ottawa, Ontario.
OSTRY, Mrs. Sylvia	Director, September 17, 1969 through June 1, 1972
PEPIN, Marcel	Secrétaire général Confédération des syndicats nationaux Montréal (Québec)

PERRAULT, Charles	Président et gérant général Casavant Frères Limitée St-Hyacinthe (Québec)
PERREAULT, Roger	Directeur du Service de l'Économie rurale Union catholique des cultivateurs Montréal (Québec)
PLUMPTRE, Mrs. A.F.W.	National President, Consumers' Association of Canada, Ottawa, Ontario.
RAYNAULD, André	Professeur Faculté des Sciences politiques et sociales Université de Montréal Montréal (Québec) -- membre de 1966 à 1969 -- Président depuis le 1 <sup>er</sup> janvier 1972
ROBERTSON, Alexander	President, The Winnipeg Supply & Fuel Company, Ltd., Winnipeg, Manitoba.
ROULEAU, Alfred	Gérant général et administrateur L'Assurance-Vie Desjardins Lévis (Québec)
SAAB, Gabriel S.	Conseiller économique Union catholique des cultivateurs Montréal (Québec)
SAULNIER, Lucien	Président du Comité exécutif de la ville de Montréal Montréal (Québec)
SMITH, Arthur J. R.	Director, September 3, 1963 through September 1, 1967 -- Chairman, September 1, 1967 through October 15, 1971
SMITH, William Y.	Head of Department of Economics and Political Science, University of New Brunswick, Fredericton, New Brunswick.



THÜR, Otto E.	Vice-président et directeur depuis le 11 septembre 1969
TOWERS, Graham Ford	Chairman, Canada Life Assurance Company, Ottawa, Ontario.
TWAITS, William O.	President, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
WINSPEAR, Francis G.	Senior Partner, Winspear, Hamilton, Anderson and Doane, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton, Alberta.
WOLFE, Ray D.	President, The Oshawa Group Limited, Toronto, Ontario.



**PUBLICATIONS OF ECONOMIC  
COUNCIL OF CANADA**

**\* \* \* \* \***

**PUBLICATIONS DU CONSEIL  
ÉCONOMIQUE DU CANADA**

<b>Annual Reviews</b>	<b>Author—Auteur</b>	<b>Exposés annuels</b>
First Annual Review: Economic Goals for Canada to 1970 (EC21-1/1964, \$3.50)	Council—Conseil	Premier exposé annuel : Objectifs économiques du Canada pour 1970 (EC21-1/1964F, \$3.50)
Second Annual Review: Towards Sustained and Balanced Economic Growth (EC21-1/1965, \$2.75)	Council—Conseil	Deuxième exposé annuel : Vers une croissance économique équilibrée et soutenue (EC21-1/1965F, \$2.75)
Third Annual Review: Prices, Productivity and Employment (EC21-1/1968, \$2.75)	Council—Conseil	§Troisième exposé annuel : Les prix, la productivité et l'emploi (EC21-1/1968F, \$2.75)
Fourth Annual Review: The Canadian Economy from the 1960's to the 1970's (EC21-1/1967, \$2.75)	Council—Conseil	§Quatrième exposé annuel : L'économie canadienne des années 1960 aux années 1970 (EC21-1/1967F, \$2.75)
Fifth Annual Review: The Challenge of Growth and Change (EC21-1/1968, \$2.75)	Council—Conseil	Cinquième exposé annuel : Défi posé par la croissance et le changement (EC21-1/1968F, \$2.75)
Sixth Annual Review: Perspective 1975 (EC21-1/1969, \$2.75)	Council—Conseil	Sixième exposé annuel : Perspectives 1975 (EC21-1/1969F, \$2.75)
Seventh Annual Review: Patterns of Growth (EC21-1/1970, \$2.50)	Council—Conseil	Septième exposé annuel : Les diverses formes de la croissance (EC21-1/1970F, \$2.50)
Performance and Potential: Mid-1950's to Mid-1970's (EC21-1/1970-1, \$1.50)	Council—Conseil	La tenue et le potentiel de l'économie : du milieu des années 1950 au milieu des années 1970 (EC21-1/1970-1F, \$1.50)
Eighth Annual Review: Design for Decision-Making—An Application to Human Resources Policies (EC21-1/1971, \$3.00)	Council—Conseil	Huitième exposé annuel : L'État et la prise des décisions — Application aux politiques de développement des ressources humaines (EC21-1/1971F, \$3.00)
Performance in Perspective (EC21-1/1971-1, \$1.50)	Council—Conseil	Perspectives de rendement de l'économie (EC21-1/1971-1F, \$1.50)
Ninth Annual Review: The Years to 1980 (EC21-1/1972, \$2.50)	Council—Conseil	Neuvième exposé annuel : Les années 70 (EC21-1/1972F, \$2.50)



## Staff Studies

1. Population and Labour Force Projections to 1970  
(EC22-1/1, \$1.75)
2. Potential Output, 1946 to 1970  
(EC22-2/2, \$1.00)
- §3. An Analysis of Post-War Unemployment  
(EC22-1/3, \$1.75)
4. Housing Demand to 1970  
(EC22-1/4, \$1.75)
5. Business Investment to 1970  
(EC22-1/5, \$1.00)
6. Special Survey of Longer Range Investment Outlook and Planning in Business  
(EC22-1/6, \$2.25)
7. Canada and World Trade  
(EC22-1/7, \$1.50)
8. Export Projections to 1970  
(EC22-1/8, \$1.75)
9. Federal Tax Revenues at Potential Output, 1960 and 1970  
(EC22-1/9, \$1.50)
10. National Saving at Potential Output to 1970  
(EC22-1/10, \$1.50)
11. Changes in Agriculture to 1970  
(EC22-1/11, \$1.50)
12. The Contribution of Education to Economic Growth  
(EC22-1/12, \$1.50)
13. Internal Migration in Canada, 1921-1961  
(EC22-1/13, \$1.60)
- §14. Interregional Disparities in Income  
(EC22-1/14, \$1.75)

§no longer available

## Author—Auteur

- Frank T. Denton  
Yoshiko Kasahara Sylvia Ostry
- B. J. Drabble
- Frank T. Denton  
Sylvia Ostry
- Wolfgang M. Illing
- Derek A. White
- B. A. Keys
- M. G. Clark
- J. R. Downs
- D. J. Daly
- Frank W. Wildgen
- John Dawson
- Gordon W. Bertram
- Isabel B. Anderson
- S. E. Chernick

## Études préparées par le personnel

1. Projections de la population et de la main-d'œuvre jusqu'à 1970  
(EC22-1/1F, \$1.75)
2. Potentiel de production, 1946 à 1970  
(EC22-1/2F, \$1.00)
- §3. Une analyse du chômage depuis la fin de la guerre  
(EC22-1/3F, \$1.75)
4. Demande d'habitations pour 1970  
(EC22-1/4F, \$1.75)
5. Investissements privés pour 1970  
(EC22-1/5F, \$1.00)
6. Enquête spéciale sur les intentions d'investissement et la programmation à moyen terme des entreprises privées  
(EC22-1/6F, \$2.25)
7. Le Canada et le commerce mondial  
(EC22-1/7F, \$1.50)
8. Projections des exportations jusqu'à 1970  
(EC22-1/8F, \$1.75)
9. Rendement des impôts fédéraux dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production, 1960 et 1970  
(EC22-1/9F, \$1.50)
10. L'épargne nationale dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production pour 1970  
(EC22-1/10F, \$1.50)
- §11. Changements dans le secteur agricole jusqu'à 1970  
(EC22-1/11F, \$1.50)
- §12. Apport de l'éducation à la croissance économique  
(EC22-1/12F, \$1.50)
13. Migration à l'intérieur du Canada, 1921-1961  
(EC22-1/13F, \$1.60)
- §14. Disparités interrégionales du revenu  
(EC22-1/14F, \$1.75)

§épuisé

# Staff Studies (continued)

15. An Analysis of Interregional Differences in Manpower Utilization and Earnings (EC22-1/15, \$1.00)

§17. Business Cycles in Canada (EC22-1/17, \$2.25)

18. Manpower Planning in Industry: A Case Study (EC22-1/18, \$1.00)

19. Population, Family, Household and Labour Force Growth to 1980 (EC22-1/19, \$1.00)

20. Enrolment in Schools and Universities, 1951-52 to 1975-76 (EC22-1/20, \$1.25)

21. Scale and Specialization in Canadian Manufacturing (EC22-1/21, \$1.75)

22. Medium-Term Business Investment Outlook: 1967 Survey (EC22-1/22, \$3.35)

23. Canadian Income Levels and Growth: An International Perspective (EC22-1/23, \$2.25)

24. Canadian Agricultural Productivity (EC22-1/24, \$1.50)

25. Enrolment in Educational Institutions, by Province, 1951-52 to 1980-81 (EC22-1/25, \$3.00)

26. Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 1 (EC22-1/26-1, \$1.50)

- Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 2 (EC22-1/26-2, \$1.50)

§no longer available

# Author—Auteur

Frank T. Denton

Derek A. White

B. A. Keys  
H. H. Wright

Wolfgang M. Illing  
Yoshiko Kasahara

Frank T. Denton M. V. George

Wolfgang M. Illing  
Zoltan E. Zsigmond

D. J. Daly  
B. A. Keys  
E. J. Spence  
B. A. Keys

Dorothy Walters

L. Auer

Z. E. Zsigmond  
C. J. Wenaas

Thomas T. Schweitzer

Thomas T. Schweitzer

# Études préparées par le personnel (suite)

15. Analyse des différences interrégionales dans l'utilisation de la main-d'œuvre et le revenu gagné (EC22-1/15F, \$1.00)

§17. Les cycles économiques au Canada (EC22-1/17F, \$2.25)

18. La planification de la main-d'œuvre dans l'industrie (Étude de cas) (EC22-1/18F, \$1.00)

19. La croissance de la population, du nombre de familles et de la main-d'œuvre, jusqu'en 1980 (EC22-1/19F, \$1.00)

20. Inscriptions aux écoles et aux universités, 1951-1952 à 1975-1976 (EC22-1/20F, \$1.25)

21. Échelle et spécialisation dans l'industrie manufacturière canadienne (EC22-1/21F, \$1.75)

22. Perspectives à moyen terme des investissements des entreprises : Relevé de 1967 (EC22-1/22F, \$3.35)

25. Inscriptions dans les institutions d'enseignement, par province, de 1951-1952 à 1980-1981 (EC22-1/25F, \$3.00)

26. Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975 : Partie 1 (EC22-1/26-1F, \$1.50)

- Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975 : Partie 2 (EC22-1/26-2F, \$1.50)

§épuisé

<b>Staff Studies (concluded)</b>	<b>Author—Auteur</b>	<b>Études préparées par le personnel (fin)</b>
Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 3 (EC22-1/26-3, \$1.50)	Thomas T. Schweitzer	Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975 : Partie 3 (EC22-1/26-3F, \$1.50)
27. Some Economic Aspects of Provincial Educational Systems (EC22-1/27, \$2.00)	J. Cousin J. P. Fortin C. J. Wenaas	27. Certains aspects économiques des systèmes provinciaux d'enseignement (EC22-1/27F, \$2.00)
28. Canadian Growth Revisited, 1950-1967 (EC22-1/28, \$1.50)	Dorothy Walters	
*29. Sources of Growth in Canadian Industries, 1946-68 (EC22-1/29, \$0.00)	Wolfgang M. Illing	†29. Sources de croissance dans les industries canadiennes, 1946-1968 (EC22-1/29F, \$0.00)
30. Productivity Change in Canadian Mining Industries (EC22-1/30, \$1.50)	John Dawson	30. L'évolution de la productivité dans les industries extractives canadiennes (EC22-1/30F, \$1.50)
31. An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results (EC22-1/31, \$2.50)	Harry H. Postner	
32. Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963 (EC22-1/32, \$1.50)	E. C. West	32. Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963 (EC22-1/32F, \$1.50)
*34. Some Economic Aspects of Education in Canada (EC22-1/34, \$0.00)	J. B. Lacombe	†34. Quelques aspects économiques de l'éducation au Canada (EC22-1/34F, \$0.00)

\*forthcoming

†en préparation

## Special Studies—Fin

1. Immigration and Emigration of Professional and Skilled Manpower During the Post-War Period  
(EC22-2/1, \$1.50)
2. A Survey of Labour Market Conditions, Windsor, Ontario, 1964: A Case Study  
(EC22-2/2, \$3.50)
3. Perspective on Canada's International Payments  
(EC22-2/3, \$1.60)
- §4. Incomes Policies—Some Foreign Experiences and Their Relevance for Canada  
(EC22-2/4, \$175)
5. Price Stability and High Employment—The Options for Canadian Economic Policy: An Econometric Study  
(EC22-2/5, \$3.25)
6. Canadian Labour Relations in an Era of Technological Change  
(EC22-2/6, \$1.25)
7. Canadian Policies for Rural Adjustment: A Study of the Economic Impact of ARDA, PFRA, and MMRA  
(EC22-2/7, \$2.25)
8. Science, Technology and Innovation  
(EC22-2/8, \$1.50)
9. Effective Protection in the Canadian Economy  
(EC22-2/9, \$1.00)
10. The Take-Over of Canadian Firms, 1945-61  
(EC22-2/10, \$2.25)
11. Future Market Outlets for Canadian Wheat and Other Grains  
(EC22-2/11, \$3.00)

\$no longer available

## Author—Autheur

- L. Parai
- G. R. Horne  
W. J. Gillen  
R. A. Helling  
David W. Slater
- David C. Smith
- R. G. Bodkin E. P. Bond  
G. L. Reuber T. R. Robinson
- J. R. Cardin
- Helen Buckley  
Eva Tihanyi
- Andrew H. Wilson  
James R. Melvin  
Bruce W. Wilkinson
- Grant L. Reuber  
Frank Roseman
- S. C. Hudson

## Études spéciales

1. Immigration et émigration de spécialistes et de travailleurs qualifiés depuis la fin de la guerre  
(EC22-2/1F, \$1.50)
2. Relevé des conditions du marché du travail à Windsor (Ontario), 1964 (Étude de cas)  
(EC22-2/2F, \$3.50)
3. Perspectives quant aux paiements internationaux du Canada  
(EC22-2/3F, \$1.60)
- §4. Politiques des revenus — certaines expériences à l'étranger et les conclusions à en tirer pour le Canada  
(EC22-2/4F, \$1.75)
6. Les relations du travail au Canada face aux changements technologiques  
(EC22-2/6F, \$1.25)
7. Politiques canadiennes de rajustement rural: Étude des répercussions économiques des programmes ARDA, PFRA et MMRA  
(EC22-2/7F, \$2.25)
8. Science, technologie et innovation  
(EC22-2/8F, \$1.50)
9. Protection effective dans l'économie canadienne  
(EC22-2/9F, \$1.00)

\$épuisé



## Special Studies (concluded)

12. Interregional Competition in Canadian Cereal Production  
(EC22-2/12, \$3.00)
13. Canadian Hospital Costs and Efficiency  
(EC22-2/13, \$2.00)
14. Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education  
(EC22-2/14, \$1.50)
15. Search Behaviour in Canadian Job Markets  
(EC22-2/15, \$1.50)
- \*16. Mobility Patterns of the Insured Population  
(EC22-2/16, \$0.00)
- \*17. The Progress of Budgetary Reform in the Government of Canada  
(EC22-2/17, \$0.00)
18. New Approaches to Public Decision-Making  
(EC22-2/18, \$1.25)
19. Why Distribution Is Important: An Examination of Equity and Efficiency Criteria in Benefit-Cost Analysis  
(EC22-2/19, \$1.00)
- \*20. Migration, Employment, and Income  
(EC22-2/20, \$0.00)
- \*21. Research and Experimentation in Labour Market Search Behaviour  
(EC22-2/21, \$0.00)
- \*22. The Trade-off between Inflation and Unemployment: Some Explorations of the Recent Evidence for Canada  
(EC22-2/22, \$0.00)

\*forthcoming

## Author—Auteur

W. J. Craddock

R. D. Fraser

Walter Hettich

Dennis R. Maki

John Vanderkamp

Donald Gow

Alice M. Rivlin

Walter Hettich

Thomas J. Courchene

Dennis R. Maki

S. F. Kaliski

## Études spéciales (fin)

13. Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens  
(EC22-2/13F, \$2.00)
14. Coût, production et productivité des universités canadiennes  
(EC22-2/14F, \$1.50)
- †16. La mobilité de la population assurée  
(EC22-2/16F, \$0.00)
- †17. La réforme budgétaire du gouvernement du Canada  
(EC22-2/17F, \$0.00)
18. Nouvelles voies de prise de décisions publiques  
(EC22-2/18F, \$1.25)
19. Les problèmes de la répartition: Étude des critères d'équité et d'efficacité dans l'analyse bénéfices-coûts  
(EC22-2/19F, \$1.00)
- †20. Migration, emploi, et revenu  
(EC22-2/20F, \$0.00)
- †21. Recherches et expériences en matière de comportement des personnes cherchant un emploi  
(EC22-2/21F, \$0.00)

†en préparation

Conference Papers and Reports	Author—Auteur	Documents et rapports de colloques
§National Conference on Labour-Management Relations (1964) (EC22-364, \$2.00)		Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1964) (EC22-364F, \$2.00)
National Conference on Labour-Management Relations (1967) (EC22-367, \$2.00)		Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1967) (EC22-367F, \$2.00)
Conference on Stabilization Policies, Report of the Conference at University of Western Ontario, August 1965 (EC22-665, \$3.00)		Colloque sur les politiques de stabilisation, Rapport du colloque tenu à l'Université Western Ontario, août 1965 (EC22-665F, \$3.00)
Conference on International Trade and Canadian Agriculture, Banff, Alberta, January 1966 (EC22-766, \$3.00)		Colloque sur le commerce international et l'agriculture canadienne, Rapport du colloque tenu à Banff (Alberta), janvier 1966 (EC22-766F, \$3.00)
Conference on Government Information Systems, Ottawa, October 5 and 6, 1967 (EC22-1168, \$1.50)		
<b>Papers presented at Conferences on Productivity through New Technology</b>		<b>Documents présentés aux Colloques sur la productivité par la nouvelle technologie</b>
Modern Management (EC22-4/1, \$ .50)	G. G. Fisch	La gestion moderne (EC22-4/1F, \$ .50)
§Practical Application of Data Processing in Small and Medium Manufacturing Companies (EC22-4/2, \$ .75)	H. S. Gellman R. C. Carroll	Application pratique du traitement de l'information dans les petites et les moyennes entreprises industrielles (EC22-4/2F, \$ .75)
A Practical Approach to Automatic Production (EC22-4/3, \$ .50)	D. J. Clough J. W. Abrams R. W. P. Anderson J. Vande Vegte	Manière pratique d'envisager la production automatique (EC22-4/3F, \$ .50)
Advances in Metal Working (EC22-4/4, \$ .75)		Les progrès dans le travail des métaux (EC22-4/4F, \$ .75)
Improving Material Movement Through the Manufacturing Cycle (EC22-4/5, \$ .50)	J. A. Brown B. D. Beamish	L'amélioration du mouvement du matériel à travers le cycle manufacturier (EC22-4/5F, \$ .50)
The Economic Justification of New Equipment (EC22-4/6, \$ .75)	C. G. Edge	Justification économique du renouvellement de l'équipement (EC22-4/6F, \$ .75)
New Technology in Materials and Processes (EC22-4/7, \$ .70)	J. Vande Vegte	Nouvelle technologie visant les matières premières et les procédés (EC22-4/7F, \$ .70)

§no longer available

## Other Studies and Reports

- § Annual Report (1964)  
(EC1-1964, \$ .50)
- Annual Report (1965)  
(Fo 1/1965, \$ .50)
- § Annual Report (1966)  
(EC1-1966, \$ .50)
- Annual Report (1967)  
(EC1-1967)
- § Annual Report (1968)  
(EC1-1968)
- Annual Report (1969)  
(EC1-1969)
- § Annual Report (1970)  
(EC1-1970)
- Annual Report (1971)  
(EC1-1971)
- Annual Report (1972)  
(EC1-1972)
- Medium-Term Capital Investment  
Survey—1968  
(EC21-2/1968)
- Medium-Term Capital Investment  
Survey—1969  
(EC21-2/1969)
- Medium-Term Capital Investment  
Survey—1970  
(EC22-2/1970)
- A General Incentive Programme to Encourage  
Research and Development in Canadian  
Industry, A Report to the Economic Council  
of Canada  
(EC22-585, \$ .60)
- A Declaration on Manpower Adjustments to  
Technological and Other Change  
(EC22-866, \$ .75)
- § no longer available

## Author—Auteur

- John J. Deutsch
- John J. Deutsch
- John J. Deutsch
- John J. Deutsch
- Arthur J. R. Smith
- Arthur J. R. Smith
- Arthur J. R. Smith
- Arthur J. R. Smith
- André Raynauld
- B. A. Keys  
D. S. Rothwell  
F. G. Thompson
- B. A. Keys  
F. G. Thompson  
M. Heath
- B. A. Keys  
F. G. Thompson  
M. Heath
- Advisory Committee on  
Industrial Research and  
Technology — Comité  
consultatif sur la recherche  
industrielle et la technologie
- Council — Conseil

## Autres études et rapports

- § Rapport annuel (1964)  
(EC1-1964F, \$ .50)
- Rapport annuel (1965)  
(Fo 1/1965F, \$ .50)
- § Rapport annuel (1966)  
(EC1-1966F, \$ .50)
- Rapport annuel (1967)  
(EC1-1967F)
- § Rapport annuel (1968)  
(EC1-1968F)
- Rapport annuel (1969)  
(EC.-1969F)
- § Rapport annuel (1970)  
(EC1-1970F)
- Rapport annuel (1971)  
(EC1-1971F)
- Rapport annuel (1972)  
(EC1-1972F)
- Relevé des projets d'investissement à moyen  
terme — 1968  
(EC21-2/1968F)
- Relevé des projets d'investissement à moyen  
terme — 1969  
(EC21-2/1969F)
- Relevé des projets d'investissement à moyen  
terme — 1970  
(EC22-2/1970F)
- Programme général de stimulation des travaux de  
recherche et de développement dans l'industrie cana-  
dienne, Rapport présenté au Conseil économique du  
Canada  
(EC22-565F, \$ .60)
- Une déclaration au sujet de l'adaptation de la main-  
d'œuvre aux changements technologiques et autres  
(EC22-866F, \$ .75)
- § épuisé

<b>Other Studies and Reports</b> ( <i>concluded</i> )	<b>Author—Auteur</b>	<b>Autres études et rapports</b> ( <i>fin</i> )
Towards Better Communications Between Labour and Management (EC22-967, \$3.25)	Council—Conseil	Vers une amélioration de la communication entre patrons et travailleurs (EC22-967F, \$3.25)
§Interim Report—Consumer Affairs and the Department of the Registrar General (EC22-1067, \$3.25)	Council—Conseil	Rapport provisoire sur les affaires du consommateur et le ministère du Registraire général (EC22-1067F, \$3.25)
Interim Report on Competition Policy (EC22-1269, \$3.25)	Council—Conseil	Rapport provisoire sur la politique de concurrence (EC22-1269F, \$3.25)
Report on Intellectual and Industrial Property (EC22-1370, \$3.25)	Council—Conseil	Rapport sur la propriété intellectuelle et industrielle (EC22-1370F, \$3.25)
Economic Consultative Bodies: Their Origins and Institutional Characteristics (EC22-1470, \$3.00)	Paul Malles	Les organismes de consultation économique : Leurs origines et leurs caractéristiques institutionnelles (EC22-1470F, \$3.00)
Business Education and Faculty at Canadian Universities (EC22-1571, \$3.25)	Max von Zur-Muehlen	
Meeting Managerial Manpower Needs (EC22-1671, \$1.25)	B. A. Keys F. G. Thompson M. Heath	Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre (EC22-1671F, \$1.25)
Canadian Higher Education in the Seventies (EC22-1772, \$3.50)	Max von Zur-Muehlen	†L'enseignement supérieur au Canada durant les années 70 (EC22-1772F, \$3.50)
Standards in Canada (SS31-271, \$3.25)	Robert F. Legget	Les normes au Canada (SS31-272F, \$3.25)
The Economy to 1980: Staff Papers (EC21-1/1972-1, \$3.50)	Council—Conseil	L'économie 1972-1980 : Études (EC21-1/1972-1F, \$3.50)
<b>Background Papers</b>		
The Labour Market and the Intrafactor Allocation Mechanism in Canada	Mahmood A. Zaidi	
Measuring the Cost of Poverty: Some Considerations and Estimates	Council—Conseil	
An Essay on Some Critical Aspects of the International Corporation	J. N. Behrman	

§no longer available

†en préparation



**Background Papers (concluded)**

Concentration in Canadian Manufacturing and Mining Industries	<b>Author—Auteur</b> Max D. Stewart
The Economic Theory of Patents, Copyrights, and Registered Industrial Designs	B. V. Hindley
Copyright in Context: The Challenge of Change	Bruce C. McDonald
The Regulation of Restrictive Practices: Recent European Experience	James P. Cairns
The Oligopoly Problem in Competition Policy	Donald Eldon

Copies of the above publications, excluding background papers, may be obtained in English and French from Information Canada, Ottawa. Payment should accompany orders to avoid possible delay in shipment. Background papers are available in English at no charge, upon request to the Secretary, Economic Council of Canada, P.O. Box 527, Ottawa K1P 5V6.

Des exemplaires, en français et en anglais, de ces publications, sauf les documents de base, peuvent être obtenus d'Information Canada, à Ottawa. Afin d'éviter les retards d'expédition, prière d'envoyer les chèques en même temps que les commandes. On peut se procurer gratuitement les documents de base, en anglais, en s'adressant au Secrétaire, Conseil économique du Canada, C.P. 527, Ottawa K1P 5V6.











THÜR, Otto E.	Vice-président et directeur depuis le 11 septembre 1969
TOWERS, Graham Ford	Chairman, Canada Life Assurance Company, Ottawa, Ontario.
TWAITS, William O.	President, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
WINSPEAR, Francis G.	Senior Partner, Winspear, Hamilton, Anderson and Doane, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton, Alberta.
WOLFE, Ray D.	President, The Oshawa Group Limited, Toronto, Ontario.

PERRAULT, Charles  
Président et gérant général  
Casavant Frères Limitée  
St-Hyacinthe (Québec)

PERREAULT, Roger  
Directeur du Service de  
l'Economie rurale  
Union catholique des  
cultivateurs  
Montréal (Québec)

PLUMPTRE, Mrs. A.F.W.

National President,  
Consumers' Association of  
Canada,  
Ottawa, Ontario.

RAYNAULD, André

Professeur  
Faculté des Sciences  
politiques et sociales  
Université de Montréal  
Montréal (Québec)  
-- membre de 1966 à 1969  
-- Président depuis le  
1er janvier 1972

ROBERTSON, Alexander

Président,  
The Winnipeg Supply &  
Fuel Company, Ltd.,  
Winnipeg, Manitoba.

ROULEAU, Alfred

Gérant général et  
administrateur  
L'Assurance-Vie Desjardins  
Lévis (Québec)

SAAB, Gabriel S.

Conseiller économique  
Union catholique des  
cultivateurs  
Montréal (Québec)

SAUNIER, Lucien

Président du Comité exécutif  
de la ville de Montréal  
Montréal (Québec)

SMITH, Arthur J. R.

Directeur, du 3 septembre 1963  
au 1er septembre 1967 --  
Président, du 1er septembre 1967  
au 15 octobre 1971

SMITH, William Y.

Head of Department of Economics  
and Political Science,  
University of New Brunswick,  
Fredericton, New Brunswick.

- MacINTOSH, Robert M. Deputy Chief General Manager, The Bank of Nova Scotia, Toronto, Ontario.
- MackEIGAN, Ian M. Chairman, Atlantic Development Board, Halifax, Nova Scotia.
- MackENZIE, Maxwell W. Chairman of the Board, Chemcell (1963) Limited, Montreal, Quebec.
- MAHONEY, William National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
- MARTIN, Hugh A. President, Marwell Construction Limited, Vancouver, British Columbia.
- MCGREGOR, W.C.V. International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline and Steamship Clerks, Freight Handlers, Express and Station Employees, Montreal, Quebec.
- McQUEEN, David L. Director, January 26, 1968 through April 3, 1969 -- Director and Vice-Chairman, April 3, 1969 through September 1, 1969
- MURRAY, J. R. Managing Director, Hudson's Bay Company, Winnipeg, Manitoba.
- MUSSALLEM, Miss Helen K. Executive Director, Canadian Nurses' Association, Ottawa, Ontario.
- OSTRY, Mrs. Sylvia Director, du 17 septembre 1969 au 1er juin 1972
- PEPIN, Marcel Secrétaire général Confédération des syndicats nationaux Montréal (Québec)



GLEAVE, A. P.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
HUXTABLE, Alfred C.	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.
JODIN, Claude	Président Congrès du Travail du Canada Ottawa (Ontario)
JONES, Mrs. Jean M.	Former President, Consumers' Association of Canada, c/o 19 Brentwood Drive, Dundas, Ontario.
KIRK, David L.	Secretary-Treasurer, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
KOERNER, Walter C.	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Limited, Vancouver, British Columbia.
KOSTUIK, John	President of the Mining Association of Canada and of Denison Mines Ltd., Toronto, Ontario.
LADYMAN, William	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
LAMONTAGNE, Gilles	Maire de la ville de Québec (Québec)
LITTLE, Stanley A.	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
MacDONALD, Donald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.

- COUILLARD, Louis E. Vice-président et directeur du 3 octobre 1963 au 1er septembre 1967
- COURTEAU, Joseph A. Administrateur général Coopérative Fédérée de Québec Montréal (Québec)
- DEUTSCH, John J. Président, du 12 septembre 1963 au 1er septembre 1967
- DE YOUNG, H. George Président of Rio Algom Mines Ltd. and Atlas Steels Co. Ltd., Welland, Ontario.
- DUBÉ, Yves Directeur du Département d'économique Faculté des Sciences sociales Université Laval Québec (Québec)
- ELLIOTT, Roy Fraser, Q.C. Partner, Stikeman, Elliott, Tamaki, Mercier and Robb, Montréal, Québec.
- ESTEY, J. B. Président, Fisheries Council of Canada, Loggieville, New Brunswick.
- FWLIER, Robert M. Président, Canadian Pulp and Paper Association, Montréal, Québec.
- GAUDRY, Roger Recteur Université de Montréal Montréal (Québec)
- GIBBONS, Arthur R. Secretary, National Legislative Committee, International Railway Brotherhood, Ottawa, Ontario.
- GIROUARD, Fernand Président Volcano Limitee Montréal (Québec)

LISTE DES MEMBRES\* DU CONSEIL ECONOMIQUE

DEPUIS SA CREATION

ALAIN, Albert	Président Union catholique des cultivateurs Montréal (Québec)
ATKINSON, R. R.	Président, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
BABEY, Paul	Président, Farmers' Union of Alberta, Edmonton, Alberta.
BARCLAY, Ian A.	President and Chief Executive Officer, British Columbia Forest Products Limited, Vancouver, British Columbia.
BELANGER, Marcel, c.a.	Belanger, Dallaire, Gagnon et Associés Québec (Québec)
BENNETT, W. J.	Vice-President and Director, Iron Ore Company of Canada, Montréal, Québec.
BRECHER, Irving	Directeur (à partir du 18 août 1972)
CHARBONNEAU, Roger	Directeur Ecole des Hautes Etudes Commerciales Montréal (Québec)
CHESTER, Philip A.	Director, Continental Oil Company, Winnipeg, Manitoba.
CLEYN, François-E.	Président Cleyne et Tinker Limitée Huntingdon (Québec)

\*La présente liste renferme des renseignements sur la durée du mandat des membres à plein temps, ainsi que sur le poste qu'occupaient les autres membres au moment de leur première nomination au Conseil.

Ottawa, le 21 septembre 1971

Cher Monsieur,

Je suis très heureux que vous ayez accepté le poste de président du Conseil économique du Canada. Depuis sa création en 1963, le Conseil est le principal organisme qui effectue un examen systématique des questions d'ordre économique, à moyen et à long terme, au Canada. Le Parlement lui a confié un mandat très large et ses structures sont telles que ses recommandations reflètent les opinions et les préoccupations des principaux groupes sociaux et économiques du pays.

Depuis huit ans qu'il existe, le Conseil a publié un grand nombre d'analyses et d'études spéciales. Sa contribution aux débats publics en matière d'économie canadienne est remarquable; sa documentation et ses recommandations jouent un rôle considérable dans les délibérations des gouvernements et des groupes privés partout au Canada.

À l'occasion de votre accession à la présidence du Conseil économique du Canada, il convient de se demander si le Conseil ne pourrait pas contribuer davantage à l'intelligence de certains problèmes fondamentaux d'économie et à l'établissement d'orientations économiques à long et à moyen terme. En qualité de ministre désigné aux fins de la loi sur le Conseil économique du Canada, j'aimerais m'entretenir de temps à autre avec vous des travaux du Conseil. Je serais très heureux que vous me fassiez part de toute mesure ou disposition qui, à votre sens, pourrait accroître l'efficacité du Conseil et l'aider à servir encore mieux les intérêts du Canada. Si vous le jugez bon, vos avis pourraient faire l'objet d'un rapport écrit.

Je vous prie d'agréer, cher Monsieur, l'expression de mes meilleurs sentiments.

(signé) Pierre Elliott Trudeau

Monsieur André Raynauld,  
Professeur titulaire et directeur du Centre  
de recherches en développement économique,  
Université de Montréal,  
C.P. 6128, Montréal, P.Q.





OTTAWA, le 26 juillet 1972

Au : Conseil économique du Canada  
et  
Le très honorable Premier ministre  
Ottawa.

Messieurs,

J'ai examiné les comptes et les transactions financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1972, ainsi que l'exige l'article 20 de la Loi sur le Conseil économique du Canada.

Mon examen a compris une revue générale des méthodes de comptabilité ainsi que les vérifications des livres comptables et des pièces justificatives que j'ai cru nécessaire dans les circonstances.

À mon avis, l'état ci-joint des dépenses cons- titue un exposé fidèle des opérations financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1972, selon des méthodes comptables généralement acceptées, appliquées sur une base compatible avec celle qui a été employée l'année précédente.

L'auditeur général du Canada,  
A. M. HENDERSON

10. Le Conseil peut autoriser le président à établir des comités consultatifs qui peuvent comprendre des personnes autres que les membres du Conseil. 11. Les membres des comités spéciaux, permanents ou consultatifs peuvent recevoir la rémunération et le remboursement de leurs frais que le Conseil approuve et que le gouverneur en conseil autorise.

#### *Conseillers techniques et spéciaux*

12. Le comité exécutif peut autoriser le président à retenir les services, à titre provisoire ou pour toute période d'au plus deux ans, de personnes, d'organismes et d'institutions privées qui possèdent la connaissance technique ou spécialisée d'une question relative aux travaux du Conseil et il peut conclure des marchés avec ces personnes, organisations ou institutions pour conseiller et aider le Conseil relativement à l'exécution de ses fonctions sur le régime de la présente loi, et, subordonnement à l'approbation du conseil du Trésor, peut fixer et verser la rémunération et le remboursement des frais de ces personnes, organisations ou institutions.

#### *Engagement de fonctionnaires et d'employés à plein temps*

13. (a) Le comité exécutif peut autoriser, subordonnement à l'assentiment du conseil du Trésor, un effectif du Conseil indiquant les postes de fonctionnaires et employés, leur classement et l'échelle de leurs traitements, et toute révision de l'un et de l'autre, ainsi que les conditions de l'emploi. (b) Le président choisit et désigne les fonctionnaires et employés pour remplir les postes inscrits à l'effectif et détermine leurs fonctions.

#### RÈGLEMENT N° 2

Règlement relatif à l'exécution des documents et aux dépenses du Conseil.

#### *Exécution des documents*

1. (a) Les titres de propriété, les transferts, les contrats et autres instruments établis par écrit au nom du Conseil doivent recevoir la signature de deux des personnes désignées ci-après :

Le président, les directeurs ou le

Chef de l'administration.

(b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), tout document ou autre instrument entraînant une dépense d'au plus \$100 peut être exécuté au nom du Conseil par le Chef de l'administration ou un autre fonctionnaire désigné par le président. (c) L'exercice financier du Conseil se termine le 31 mars de chaque année;

*Effectif le 15 janvier 1964*

# LES RÈGLEMENTS DU CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA

## RÈGLEMENT N° 1

Règlement relatif à la conduite en général des affaires du Conseil économique-  
que du Canada.

### Réunions du Conseil

1. Le Conseil se réunit à diverses reprises, ainsi qu'il en décide lui-même, mais au moins quatre fois par année civile et en toute autre occasion à la demande du président.

### Comité exécutif

2. Il existe un comité exécutif du Conseil composé du président, de deux directeurs et de quatre membres, élus à ce comité selon les dispositions de l'article 3. Ce comité se réunit à la demande du président.

3. Les quatre membres élus du comité exécutif sont élus par le Conseil parmi les membres du Conseil et chacun d'entre eux reste en fonction jusqu'à l'élection de son successeur ou jusqu'à ce qu'il se retire du Conseil, selon que l'un ou l'autre événement se produit le premier. Un membre élu du Conseil peut être réélu.

4. (a) L'élection des titulaires des quatre postes électifs du comité exécutif a lieu à la première réunion que tient le Conseil au cours de chaque année civile.

(b) Lorsqu'un poste électif devient vacant, une élection à ce poste peut se tenir à toute autre réunion du Conseil.

5. Le comité exécutif est chargé des fonctions administratives du Conseil et remplit les autres fonctions que le Conseil peut lui confier.

6. Le quorum de toute réunion du comité exécutif du Conseil se compose de quatre membres de ce comité, dont le président.

7. Le comité exécutif tient le dossier de son activité et il en fait rapport au Conseil à la réunion qui suit.

8. Une vacance qui se produit parmi les membres du comité exécutif ne diminue en rien le droit des autres à agir.

### Comités

9. (a) Le Conseil peut désigner des comités permanents ou spéciaux en vue de l'exécution d'une activité en particulier.
- (b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), le mandat de toute personne désignée à un comité spécial se termine au plus tard à la fin de l'entreprise en vue de laquelle ce comité a été formé.



21. (1) Dans les trois mois qui suivent la fin de chaque année financière, le président du Conseil doit présenter au Ministre un rapport sur l'activité du Conseil pendant cette année financière, y compris les états des finances du Conseil et le rapport de l'auditeur général à ce sujet. Le Ministre doit faire soumettre ce rapport au Parlement dans les quinze jours de sa réception ou, si le Parlement n'est pas alors en session, l'un quelconque des quinze premiers jours où il siège par la suite.

(2) Chaque année, le Conseil doit préparer et faire publier un exposé des perspectives et des problèmes économiques à long et à moyen termes.

(3) Le Conseil peut faire publier les études et les rapports préparés à son intention, dont la publication lui semble opportune.

# ABROGATION.

22. (1) La *Loi sur le Conseil national de la productivité* est abrogée.

c. 4.

Abrogation, 1960-1961,

(2) Nonobstant le paragraphe (1), tout acte ou toute chose que le Conseil national de la productivité doit accomplir en vue de permettre audit Conseil de donner effet au paragraphe (3) peut être accompli à tous égards comme si la *Loi sur le Conseil national de la productivité* était demeurée en vigueur.

(3) Des l'entrée en vigueur de la présente loi, le Conseil national de la productivité doit, après avoir acquitté ses dettes et satisfait à ses autres obligations, verser au receveur général du Canada tout montant porté à son crédit pour qu'il soit détenu et affecté à l'acquisition des dépenses mentionnées à l'article 19 comme si ce montant avait été voté à cette fin par le Parlement.

**15.** (1) Le Conseil peut  
Nomination du personnel.

a) nommer les fonctionnaires et les employés nécessaires à son bon fonctionnement; et  
b) déterminer les attributions de ces fonctionnaires et employés et, sous réserve de l'approbation du conseil du Trésor, prescrire les conditions de leur emploi.  
(2) Les fonctionnaires et les employés du Conseil, nommés ainsi que le prévoit le paragraphe (1), touchent les traitements et frais du personnel.

**16.** A titre provisoire ou pour une période d'au plus deux ans, le Conseil peut retenir les services de personnes possédant des connaissances techniques ou spécialisées sur toute question relative à son travail, qui le conseilleront et l'aideront à remplir les fonctions que lui assigne la présente loi. De plus, le Conseil peut, avec l'approbation du conseil du Trésor, déterminer et verser la rémunération de ces personnes.

**17.** (1) A toutes les fins de la présente loi, le Conseil est mandataire de Sa Majesté et n'exerce qu'à ce titre les pouvoirs que lui confère la présente loi.  
(2) Le Conseil peut, pour le compte de Sa Majesté, conclure des contrats au nom de Sa Majesté ou en son propre nom.

(3) Tous les biens acquis par le Conseil appartiennent à Sa Majesté et les titres y relatifs peuvent être assignés au nom de Sa Majesté ou au nom du Conseil.  
(4) Des actions, poursuites ou autres procédures judiciaires concernant un droit acquis ou une obligation contractée par le Conseil pour le compte de Sa Majesté, que ce soit en son nom ou au nom de Sa Majesté, peuvent être intentées ou prises par ou contre le Conseil, au nom de ce dernier, devant toute cour qui aurait juridiction si le Conseil n'était pas mandataire de Sa Majesté.

**Application de la Loi sur la pension du service public.**  
Aux membres du Conseil autres que le président et les directeurs, sauf si dans le cas de tout semblable membre le gouverneur en conseil en décide autrement.

DISPOSITIONS FINANCIÈRES.

**19.** Tous les montants requis pour acquitter les traitements et les autres dépenses qu'autorise la présente loi, y compris les frais d'administration, doivent être prélevés sur les crédits que le Parlement vote à cette fin.

VÉRIFICATION.

**20.** L'auditeur général fait une vérification annuelle des comptes et de l'activité financière du Conseil et un rapport doit en être soumis au Conseil et au Ministre.

11. (1) Outre les fonctions que lui confère la présente loi, le Conseil, doit, pour stimuler et accélérer la productivité dans tous les secteurs de l'économie,

a) encourager et stimuler

(i) le perfectionnement des méthodes de production et de distribution,

(ii) le perfectionnement des techniques de gestion, (iii) le maintien de relations harmonieuses au sein de l'industrie,

(iv) le recours aux programmes de formation à tous les paliers de l'industrie et le recours aux programmes de rééducation afin de satisfaire aux besoins nouveaux en main-d'œuvre,

(v) l'extension de programmes de recherches industrielles dans les usines et les industries

(vi) la propagation de renseignements d'ordre technique, et

b) organiser, aider et s'adjoindre des comités, des équipes et d'autres groupes en vue de la mise en œuvre de programmes conçus pour donner effet à l'un quelconque des objets énoncés à l'alinéa a).

(2) Tout programme particulier dont le Conseil a pris l'initiative, en ce qui concerne un des objets mentionnés à l'alinéa a) du paragraphe (1), doit s'il est appliqué par le Conseil, n'être ainsi poursuivi que tant que les autres ministères ou organismes du gouvernement ne sont pas en mesure d'en assurer effectivement l'application.

## ORGANISATION.

12. Le siège social du Conseil est établi dans la cité d'Ottawa, mais le Conseil peut se réunir aux autres dates et lieux qu'il estime nécessaire de fixer.

13. Le président est le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil; il en surveille les travaux et en dirige le personnel. Surveillance des travaux et direction du personnel.

14. (1) Sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, le Conseil peut édicter des statuts administratifs régissant ses délibérations et concernant d'une manière générale son activité, y compris l'établissement de ses comités spéciaux, permanents et autres.

(2) Tout statut administratif édicté sous le régime du paragraphe (1), qui établit un comité consultatif du Conseil, peut décréter que des personnes autres que les membres du Conseil pourront, outre ceux-ci, en faire partie.

10. Selon que les circonstances l'exigent, le Conseil doit, de sa propre initiative ou si le Ministre l'en requiert, faire les études, les enquêtes et les autres travaux qui peuvent être nécessaires relativement à toute question visée aux alinéas a) à k) de l'article 9 ou à toute autre question ou chose concernant l'exercice des fonctions que lui assigne ledit article, ou s'y rattachant et doit faire tenir au Ministre ses rapports, ses avis et ses recommandations à ce sujet.

- d) étudier les moyens d'accroître la participation canadienne à la propriété, la direction et la gestion des industries au Canada;
- e) étudier les incidences que l'expansion de l'économie, ainsi que les transformations de la vie économique inter-nationale peuvent avoir sur l'emploi et le revenu dans l'ensemble comme dans certaines régions du Canada et dans des secteurs particuliers de l'économie;
- f) étudier et examiner, avec des représentants des industries intéressées et des représentants de la main-d'œuvre ouvrière et agricole et des autres producteurs des secteurs primaires, ainsi que d'autres groupes ou organisations professionnelles, les programmes précis relatifs à la production et aux investissements dans les principales industries au Canada, le plus propres à contribuer à un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique;
- g) étudier comment des programmes économiques à l'échelle nationale peuvent davantage stimuler dans un équilibre harmonieux l'essor économique de toutes les régions du Canada;
- h) analyser et apprécier des entreprises particulières d'envergure en vue de l'expansion de l'industrie et des autres formes d'activité économique au Canada, que ces entreprises comportent ou non une participation directe du gouvernement, et faire à leur sujet les recommandations le plus propres, de l'avis du Conseil, à contribuer à la croissance économique du Canada;
- i) encourager au maximum les consultations et la collaboration entre le salariat et le patronat en vue de la réalisation des objets de la présente loi;
- j) chercher à établir de façon régulière des consultations poussées avec les organismes compétents du gouvernement de chaque province; et
- k) réviser, si le Ministre l'en requiert, les programmes à long ou à moyen terme du gouvernement du Canada, conçus pour aider l'industrie, le salariat ou l'agriculture.



5. (1) Le président du Conseil et chacun des directeurs touchent les traitements et les frais que fixe le gouverneur en conseil et consacrent tout leur temps à l'exercice des fonctions.

(2) Les autres membres du Conseil occupent leur charge sans rémunération, mais ont droit au remboursement de leurs frais raisonnables de voyage et de subsistance alors qu'ils sont absents de leur lieu ordinaire de résidence dans l'exercice des fonctions que leur assigne la présente loi.

(3) Nonobstant le paragraphe (2), un membre du Conseil autre que le président ou un directeur peut, pendant la période où il remplit pour le compte du Conseil, avec l'approbation de ce dernier, des fonctions supplémentaires aux attributions ordinaires de sa charge en qualité de membre dudit Conseil, recevoir à cet égard la rémunération qu'autorise le gouverneur en conseil.

6. La majorité des membres constitue un quorum du Conseil.

7. Une vacance au sein du Conseil ne porte pas atteinte au

droit d'agir des autres membres.

8. (1) Le Conseil peut, avec l'assentiment du gouverneur en conseil, désigner un des directeurs pour assumer les fonctions de vice-président du Conseil.

(2) Si le président est absent ou incapable d'agir, ou que le poste soit vacant, le vice-président possède et peut exercer toutes les attributions du président.

## FONCTIONS.

9. Il incombe au Conseil de renseigner le Ministre et de lui faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production utile afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenir l'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie; et, en particulier, le Conseil doit

a) périodiquement évaluer, avec méthode et selon un plan d'ensemble, les perspectives économiques à long et à moyen termes et les comparer aux possibilités d'expansion de l'économie;

b) recommander les programmes d'action du gouvernement le plus propres, de l'avis du Conseil, à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie;

c) examiner les moyens de consolider et améliorer la situation financière et commerciale du Canada sur le plan international;

Loi pourvoyant à l'établissement d'un Conseil économique du Canada.

[Sanctionnée le 2 août 1963.]

Sa Majesté, sur l'avis et du consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, décrète:

TITRE ABRÉGÉ.

1. La présente loi peut être citée sous le titre: *Loi sur le Conseil économique du Canada*.

INTERPRÉTATION.

2. Dans la présente loi, l'expression

- « Conseil » désigne le Conseil économique du Canada
- a) « Ministre » désigne le membre du Conseil privé de la Reine pour le Canada que le gouverneur en conseil peut désigner pour agir en qualité de Ministre aux fins de la présente loi.
- b) « Ministre » désigne le membre du Conseil privé de la Reine pour le Canada que le gouverneur en conseil peut désigner pour agir en qualité de Ministre aux fins de la présente loi.

ÉTABLISSEMENT DU CONSEIL.

3. Est par les présentes établie une corporation appelée le Conseil économique du Canada, composée d'un président, de deux directeurs et d'au plus vingt-cinq autres membres que doit nommer le gouverneur en conseil ainsi que le prévoit l'article 4.

4. (1) Le président du Conseil et chacun des directeurs occupent leur charge pendant une période d'au plus sept ans.

(2) Chacun des autres membres du Conseil est nommé après consultation avec les organismes représentatifs compétents et occupe sa charge pendant une période de trois ans, avec cette réserve que, parmi les premiers nommés, un tiers au moins reste en poste pendant deux ans et un tiers au moins demeure en fonction pendant quatre ans.

(3) Un président, un directeur ou un autre membre du Conseil, sortant de charge, peut être nommé de nouveau au Conseil et y occuper le même ou un autre poste.



Le Conseil est une société de la Couronne régie suivant la liste B de la Loi sur l'administration financière. Tous les montants requis pour le paiement des traitements et autres dépenses sont prélevés sur des fonds votés à cette fin par le Parlement. En vertu de la Loi sur le Conseil économique, le président est le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil; il en surveille les travaux et dirige le personnel.

Tel qu'indiqué plus haut, le Conseil a toujours eu pour principe, depuis sa création, de se limiter à un personnel peu nombreux, mais hautement qualifié et dont les activités sont étroitement coordonnées. Malgré le très vaste mandat général compris dans sa loi constitutive, et en dépit des mandats spéciaux qu'il a reçus du Gouvernement, et qui ont exigé beaucoup de travail, son personnel de chercheurs n'a jamais été très considérable ni son budget annuel très élevé, en comparaison d'un bon nombre de ministères et organismes du Gouvernement, sociétés de la Couronne, commissions royales et autres institutions à vocation économique ayant un mandat beaucoup moins vaste.

Le Conseil n'a pas de responsabilité sur le plan exécutif. Il n'applique ou n'administre en effet aucune politique ni aucun programme. Il n'est pas autorisé à accorder des subventions à la recherche, mais il peut retenir, par contrat, les services d'experts de l'extérieur pour le conseiller et l'aider dans l'exercice de ses fonctions.

Le rapport de l'Auditeur général du Canada au sujet des comptes et de l'état des dépenses du Conseil, pour l'année terminée le 31 mars 1972, figure plus loin.

Le siège du Conseil est situé au 333, River Road, Vanier (Ottawa), Ontario. L'adresse postale est : Boîte postale 527, succursale B, Ottawa, K1P 5V6, Canada.



- Haviland, W. E., "Economic Planning in Canada and the Work of the Economic Council", conférence donnée au Collège de la Défense nationale, Kingston, octobre 1971.
- Keys, B. A., co-directeur du Senior Management Seminar au congrès annuel de la Public Personnel Association, section d'Ottawa, novembre 1971.
- Keys, B. A., "Human Resource Planning", allocution prononcée à l'International Conference on Corporate Planning, Montréal, décembre 1971.
- Keys, B. A., "Managerial Manpower Planning", discours devant la Saskatoon Personnel Association, janvier 1972.
- Keys, B. A., Thompson, F. G. et Heath, M., "Meeting Managerial Manpower Needs", séminaire sur la planification de la main-d'oeuvre, au Manitoba Institute of Management, le 30 septembre et le 1er octobre 1971.
- Keys, B. A., Thompson, F. G. et Heath, M., condensé (en anglais) de l'étude intitulée "Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre", présente dans les numéros de septembre et d'octobre 1971 du *Canadian Personnel and Industrial Relations Journal*.
- Lackner, I., rédactrice, section de Montréal, Special Libraries Association Bulletin, 1971.
- Newton, K., "A Counter-cyclical Training Programme for Canada?", article publié dans la revue *Industrial Relations - Relations industrielles*, vol. 26, no 4, pp. 865-889, décembre 1971.
- Newton, K., "Seminar on Eighth Annual Review", Adult Education Division, Ontario Institute for Studies in Education, Toronto, janvier 1972.
- Wenaas, C., "Incentives to Industry", commentaires présentés à un colloque sur le développement économique au Manitoba (intitulé "The Challenge"), Winnipeg, octobre 1971.
- White, D. A., "Ten Year Projection of Capital Requirements", allocution à l'occasion d'une réunion du National Industrial Conference Board portant sur les perspectives économiques, Toronto, octobre 1971.

- Cornell, P. M., "Decision-Making in Government", communication présentée à une séance d'étude du personnel de l'Ontario Committee on Government Productivity, Toronto, juillet 1971.
- Cornell, P. M., "Improving Government Decision-Making", discours prononcé devant le Canadian-American Committee, Ottawa, novembre 1971.
- Cornell, P. M., "Eighth Annual Review of the Economic Council of Canada", allocution prononcée devant les étudiants des niveaux post-baccalauréat et pré-baccalauréat, du Département de science économique, Université Dalhousie, Halifax, mars 1972.
- Crozier, R. B., "Exchange Rate Appreciation of the Canadian Economy", exposé à la réunion de l'Econpro, Toronto, avril 1971.
- Crozier, R. B., "Performance and Potentials to 1975", communication présentée au Conference Board's Canadian Economic Forum, Toronto, en avril 1971, et publiée dans le rapport du Conference Board intitulé *Canadian Economic Perspective -- Analysis and Policies*.
- Dawson, J., "Conflicting Goals and Objectives", rapport d'un atelier de travail sur l'amélioration du processus de formulation des politiques agricoles, Université de Guelph, janvier 1972.
- Dawson, J., président du Conseil canadien de la Conférence internationale des économistes ruraux pour la période 1970-1972.
- Gander, J. E., "Productivity Performance in Manufacturing", communication présentée à un symposium du Conference Board, Ottawa, janvier 1972.
- Haviland, W. E., "Economic Trends and Educational Empathy", communication présentée à la réunion annuelle de la Canadian Guidance and Counselling Association, Toronto, mai 1971.
- Haviland, W. E., "Canada's Economy -- Structure, Trends and Policy Issues", conférence donnée au Collège de commandement et d'état-major des forces terrestres canadiennes, Kingston, octobre 1971.

individuels est maintenue. Au besoin, le noyau de chercheurs reçoit l'aide de collaborateurs, tant du Conseil que de l'extérieur, surtout en période de travail intensif, mais dès qu'un rapport est terminé, le groupe initial reste en fonction pendant un certain temps afin de voir à la préparation définitive des documents de base et de faciliter la diffusion complète et la bonne compréhension des renseignements et des recommandations formulées. Ainsi, la structure établie offre un moyen de poursuivre les travaux auxquels le Conseil s'est toujours intéressé, tout en permettant de planifier suffisamment à l'avance les grandes orientations futures de la recherche.

Comme le Conseil s'efforce, dans sa politique de recherche, de tenir compte des points de vue et des problèmes des divers groupes socio-économiques et des diverses régions du pays, les membres du personnel maintiennent des contacts étroits, avec les gouvernements provinciaux et municipaux, et avec les organismes et associations représentant tous les principaux intérêts économiques. En outre, pour leur propre perfectionnement professionnel, les chercheurs sont encouragés à assister à des séminaires et colloques nationaux et internationaux, ainsi qu'à publier des articles dans les revues scientifiques. D'autre part, les séances d'étude qui ont lieu au Conseil même fournissent au personnel et à des invités l'occasion de présenter et discuter les conclusions de leurs travaux de recherche. On trouvera ci-dessous une liste partielle des activités de ce genre auxquelles les membres du personnel ont participé au cours de la dernière année. Elle donne une idée de l'ampleur de cet aspect du travail du Conseil.

Belaire, F., "Recent Economic Council Studies on Growth", allocution prononcée à la National Conference on Economic Growth and Quality of Life, Edmonton, avril 1971.

Belaire, F., résumé du Rapport sur la propriété intellectuelle et industrielle, présenté à la réunion du Conseil national de l'esthétique industrielle, Halifax, juin 1971.

Belaire, F., résumé du rapport sur les Perspectives de rendement de l'économie, 1971, présenté devant la Chambre de commerce d'Edmonton, décembre 1971.

Le rôle premier du personnel est de servir les membres du Conseil -- en préparant des documents analytiques ou des études de base pour leur approbation, et en leur fournissant des renseignements sur tous les aspects de l'économie. Le personnel est donc composé en grande partie de personnes expérimentées dans le domaine économique, quoique, étant donné le caractère varié du Conseil lui-même, on s'est efforcé, au cours des années, de réunir un groupe de personnes dont l'expérience dans les universités, le monde des affaires, les syndicats ouvriers, les gouvernements provinciaux, les institutions internationales, les ministères ou organismes fédéraux, reflète également la variété de nos travaux. Pour assurer un flot continu de renseignements utiles entre l'équipe de recherche et les membres du Conseil, dont l'action consiste à formuler des recommandations, nous avons toujours été conscients du besoin de maintenir d'étroites relations de travail et une solide confiance réciproque entre les deux groupes. C'est pourquoi les membres du personnel sont souvent invités aux réunions du Conseil pour fournir des précisions sur certains sujets techniques ou présenter de la documentation.

L'effectif se compose présentement d'environ 116 personnes, soit 53 membres du personnel de recherche et d'administration et 63 personnes appartenant aux services auxiliaires, auxquelles sont confiées des tâches variées et importantes. En outre, le Conseil recourt sans cesse, par contrat, à des experts de l'extérieur, soit des universités ou d'autres institutions, en vue d'aider le personnel dans certains domaines de travail. Ces spécialistes peuvent, soit participer à plein temps au programme de recherche, soit préparer une étude particulière.

Le programme de travail est organisé et exécuté au sein de plusieurs groupes de recherche. Vu les nombreuses tâches stipulées dans la loi, il est inévitable qu'il nous faille choisir un nombre restreint de domaines de recherche à explorer pendant une période déterminée. Mais il convient, d'autre part, et même il est nécessaire, que ces domaines évoluent et varient, afin de fournir de nouveaux renseignements et travaux d'analyse venant appuyer les documents renfermant des recommandations en matière de politiques et nécessitant le consensus des membres du Conseil. Lorsque des recherches sont entreprises sur un sujet particulier, un directeur de projet est nommé et un groupe de quatre ou cinq chercheurs est formé. Un plan général de travail est établi, mais la souplesse nécessaire à l'exécution de certains travaux



Anglais

Why Distribution Is Important: An Examination of Equity and Efficiency Criteria in Benefit-Cost Analysis

Annual Report (1971)

Economic Consultative Bodies: Their Origins and Institutional Characteristics

Business Education and Faculty at Canadian Universities

Meeting Managerial Manpower Needs

Copyright in Context: The Challenge of Change

The Regulation of Restrictive Practices: Recent European Experience

The Oligopoly Problem in Competition Policy

Standards in Canada (A study prepared for the Economic Council of Canada and the Science Council of Canada)

Auteur

Walter Hettich

Arthur J. R. Smith

Paul Malles

Max von Zur-Muehlen

B. A. Keys  
F. G. Thompson  
M. Heath

Bruce C. McDonald

James P. Cairns

Donald Eldon

Robert F. Legget

Français

Les problèmes de la répartition : Étude des critères d'équité et d'efficacité dans l'analyse bénéfices-coûts

Rapport annuel (1971)

Les organismes de consultation économique--Leurs origines et leurs caractéristiques institutionnelles

Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre

Les Normes au Canada (Étude préparée pour le Conseil économique du Canada et le Conseil des sciences du Canada)

Ouvrages publiés au cours de  
l'exercice financier 1971-1972

<u>Anglais</u>	<u>Auteur</u>	<u>Français</u>
Eight Annual Review: Design for Decision-Making - An Application to Human Resources Policies	Council - Conseil	Huitième Exposé annuel : L'État et la prise des décisions - Application aux politiques de développement des ressources humaines
Performance in Perspective	Council - Conseil	Perspectives de rendement de l'économie
Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 3	Thomas T. Schweitzer	Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975 : Partie 3
Some Economic Aspects of Provincial Educational Systems	J. Cousin J. P. Fortin C. J. Wenas	Certains aspects économiques des systèmes provinciaux d'enseignement
Productivity Change in Canadian Mining Industries	John Dawson	L'évolution de la productivité dans les industries extractives canadiennes
An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results	Harry H. Postner	Analyse de la productivité dans les industries manufacturières canadiennes -- Premiers résultats
Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963	E. C. West	Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963
Canadian Hospital Costs and Efficiency	R. D. Fraser	Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens
Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education	Walter Hettich	Coût, production et productivité des universités canadiennes

. . . suite

aux besoins du Canada, puis d'étudier les effets, sur notre économie, des entrées et des sorties de capitaux. Nous étudierons aussi les répercussions des mouvements de capitaux sur les équilibres internes et externes.

Au cours de l'année 1971-1972, le Conseil économique a publié son huitième Exposé annuel, intitulé *L'État et la prise des décisions*, et *Perspectives de rendement de l'économie - 1971*. Celle-ci est l'étude des perspectives et problèmes à moyen et à long termes de l'économie canadienne, qui est stipulée dans sa Loi constitutive. Un certain nombre d'autres études préparées par le personnel et des documents de travail ont également été publiés.

Le huitième Exposé annuel met l'accent sur les facteurs clés de la prise des décisions dans le secteur public en vue de soulever des questions visant les objectifs, les politiques et les programmes dans ce secteur. Il ne s'adresse pas particulièrement aux experts gouvernementaux, mais vise un plus vaste auditoire, dans l'espoir qu'une meilleure connaissance par le public du processus de décision entraînera et facilitera de meilleures décisions publiques.

Après avoir déterminé le cadre d'analyse et les façons de l'améliorer, l'Exposé illustre certains des concepts examinés, à l'aide des politiques fédérales de main-d'œuvre et des politiques en matière d'éducation.

Dans *Perspectives de rendement de l'économie - 1971*, le Conseil évalue le rendement de l'économie en fonction de son potentiel et des principaux objectifs de rendement. En soulignant les divers aspects des problèmes et des faiblesses de l'économie du point de vue rendement, il met aussi l'accent sur l'évolution de la balance des paiements, les changements dans les coûts et les prix, la croissance et, tout particulièrement, l'emploi.

Par le passé, cette évaluation annuelle de la performance de l'économie a été présentée dans un chapitre de l'Exposé annuel ou a fait l'objet d'un rapport distinct de l'Exposé. Tel qu'indiqué plus haut, cette évaluation constituera en soi, à l'avenir, l'essence de nos exposés économiques annuels.

Outre ces principales publications, le Conseil publie également des études préparées par son personnel et des études spéciales, ainsi que d'autres rapports renfermant des résultats statistiques, techniques et analytiques plus détaillés au sujet de divers projets de recherche.

Les marchés financiers constituent un élément important de l'économie canadienne; nous proposons d'entreprendre des recherches dans ce domaine. Dans le genre d'étude que nous envisageons, nous traiterions le sujet sous deux angles différents. En premier lieu, la structure et l'évolution de nos marchés de capitaux seraient analysées, ainsi que leur capacité à répondre aux besoins des prêteurs et emprunteurs canadiens. Deuxièmement, un examen du contexte extérieur nous permettrait de relier les opérations sur les marchés étrangers

### 8. Les marchés financiers

Le programme de recherche comporterait d'abord des études sur les possibilités de mise au point d'indicateurs dans les quatre secteurs d'objectifs. Si l'étude de n'importe lequel de ces domaines n'aboutissait qu'à des résultats insuffisants, une étude portant sur les possibilités dans un autre domaine, comme par exemple le système judiciaire ou l'environnement, pourrait alors être entreprise.

La nature du travail sur les indicateurs sociaux est telle qu'elle permet d'englober un large éventail de domaines. Pour le moment, nous nous proposons de poursuivre le développement d'indicateurs dans quatre domaines : l'éducation, les systèmes urbains, les relations linguistiques et culturelles et la santé. Ce choix ne doit pas être considéré comme limitatif, puisque l'essai et l'application de ces indicateurs pourraient tout aussi bien nous conduire vers d'autres domaines. Par exemple, en considérant le produit du système d'enseignement comme étant un facteur dans une fonction de production, nous serions amenés à l'étude des politiques de main-d'œuvre. De même, il est facile d'imaginer les implications de notre travail dans les quatre domaines envisagés pour des études sur la pauvreté, la qualité de la vie, les aspects économiques des loisirs, etc. En outre, le Conseil continuera, comme par le passé, à se pencher sur les questions de répartition, puisque la caractéristique dominante d'un indicateur, du point de vue des politiques, n'est pas tant sa valeur d'ensemble que ses aspects distributifs.

de réalisation, ou des approximations satisfaisantes, ayant trait aux objectifs des politiques, seront identifiées et vérifiées, et des variables explicatives seront déterminées. Un choix approprié d'indicateurs sommaires sera alors tiré des diverses mesures de réalisation des objectifs dans un secteur donné.



Les grands efforts effectués, dans le domaine des indicateurs sociaux, dans certains pays et au sein de divers organismes internationaux, ont déjà été examinés; un cadre conceptuel et un programme de travail sont actuellement mis au point en vue de recherches plus avancées dans ce domaine. En cette matière, le Conseil se place dans une optique plus quantitative que qualitative. Dans divers secteurs d'activités, les mesures réelles

Dans le *Huitième Exposé annuel*, le Conseil recommande la mise au point d'une série complète de mesures statistiques qui permettraient de suivre les changements qui se produisent dans notre société, et cela, dans un large éventail de domaines". Deux sortes d'indicateurs sont nécessaires, les premiers portant sur la réalisation des objectifs et les seconds sur leur répartition. Les indicateurs d'objectifs nous fournissent un aperçu général du niveau de réalisation obtenu et des changements qui se sont produits, tandis que les indications de répartition indiquent la "répartition" de cette réalisation entre les régions, les différentes classes de revenus, etc. Il est généralement reconnu que les mesures sur lesquelles se fondent actuellement les politiques des gouvernements ne sont pas adaptées à une prise de décisions efficaces. Il est évident que l'accès à des indicateurs sociaux mesurant la réalisation des objectifs et leurs caractéristiques socio-économiques aurait une influence positive sur la qualité des décisions.

## 7. Les indicateurs sociaux

Enfin, le Conseil souhaite pouvoir réexaminer les effets des politiques de stabilisation sur le développement économique des régions et déterminer l'incidence des politiques fédérales en matière fiscale ou autres, de même que les répercussions des politiques des autres paliers de gouvernement. Ce genre d'analyse suppose des travaux préalable sur les mécanismes d'ajustement interrégionaux ou sur la façon dont les effets des fluctuations économiques se transmettent d'une région à une autre.

Dans le cadre de son programme de recherches régionales, l'une des activités importantes du Conseil sera sans doute l'examen des tendances de la croissance dans les régions. Lorsque nous aurons mieux compris la nature des facteurs affectant la croissance régionale, nous serons en mesure de faire des progrès réels vers la réalisation de certains objectifs importants, comme une plus juste répartition géographique des revenus et un niveau de vie plus acceptable pour tous les Canadiens.

conséquences possibles de modèles dynamiques globaux à long terme serait pertinente. Le renforcement de ces modèles en vue de mieux connaître le rôle des variables économiques, en particulier les prix relatifs, constituerait un progrès substantiel.

## 6. Les problèmes régionaux

Dans un pays comme le Canada, où il existe de graves disparités régionales, où les décisions privées sont fortement décentralisées et où, en vertu du régime constitutionnel, l'autorité quant aux décisions économiques est partagée entre les gouvernements fédéral et provinciaux, il est impossible d'étudier les grandes questions économiques nationales sans considérer leurs implications régionales. Depuis sa création, le Conseil s'est toujours préoccupé du problème des disparités économiques régionales. Des son *Deuxième Exposé annuel*, il a consacré un chapitre à l'expansion et aux disparités régionales. Par ailleurs, certains chapitres des *Troisième, Cinquième et Sixième Exposés* traitaient d'aspects particuliers de ces problèmes. En outre, deux études effectuées par des membres du personnel ont analysé d'une façon détaillée les différences interrégionales de revenu. Le temps est maintenant venu pour le Conseil de réévaluer l'optique dans laquelle il envisage les questions économiques régionales et de considérer de nouvelles orientations dans ses recherches à ce sujet.

Le modèle CANDIDE se révélera encore ici un auxiliaire précieux. On a déjà entrepris d'explorer la possibilité de mettre au point un modèle périphérique régional. Le renforcement du modèle en ce domaine servira de base au rapport initial qui a servi à lancer le modèle CANDIDE. Le rapport contient certaines considérations à ce sujet. Par la suite, des chercheurs du ministère de l'Expansion économique, des chercheurs régionaux ont mis au point une proposition concrète sur l'élaboration d'un tel modèle régional. Ils prévoient obtenir des résultats préliminaires, n'incluant pas les interactions régionales, d'ici un an environ. En outre, ils ont décrit brièvement certains travaux à entreprendre dans des secteurs particuliers, qui accroîtraient l'aptitude du modèle à capter, avec une certaine précision, les effets de réaction provenant des régions. Une entente portant sur des recherches effectuées conjointement par le Conseil économique et le ministère de l'Expansion économique régionale est envisagée.

Nous analyserons en outre différentes simulations concernant les politiques globales à appliquer, en utilisant les tableaux d'échanges interindustriels et le modèle CANDIDE.

##### 5. L'avenir à long terme

Dans un communiqué en date du 15 mars, le Conseil a accepté, en principe, la recommandation du Comité spécial du Sénat sur la politique scientifique "d'accorder dans ses travaux plus d'importance à l'avenir à long terme".

Dans une première étape, le Conseil examinera surtout les futurs changements technologiques dans le contexte très large de l'évolution de l'environnement économique et social. L'investissement étranger a favorisé l'importation de nouveaux produits et procédés de fabrication mis au point dans les autres pays. Ce faisant, il en est probablement résulté une atrophie de la recherche industrielle au Canada et une réduction des possibilités d'emploi pour les scientifiques. Une attention particulière sera consacrée aux sources de l'innovation et aux moyens pratiques de stimuler une activité plus grande dans ce domaine. Nous considérerons également la question des délais s'écoulant entre l'invention et le prototype, entre l'usine pilote et la production commerciale, et entre les premières applications industrielles et l'acceptation générale de procédés et produits nouveaux.

Nous voudrions aussi connaître les répercussions sectorielles de l'innovation et l'effet de sa diffusion au sein de l'économie. Des secteurs clés comme ceux des communications et du transport pourraient faire l'objet d'une attention spéciale, puisque les innovations dans ces industries peuvent avoir des répercussions dans beaucoup d'autres secteurs industriels. La détermination des sources, des moyens de diffusion et des effets de l'innovation constituera l'objet essentiel de cette recherche.

Dans une seconde étape, le Conseil désirera peut-être analyser l'avenir à long terme dans une perspective plus générale. En utilisant des techniques de prévision systématique, nous déterminerions les tendances probables de l'évolution économique et sociale du Canada au cours des dix, vingt ou trente prochaines années. Après avoir identifié les principales contraintes sur les orientations que nous pouvons prendre, nous pourrions alors suggérer les mesures qui nous permettraient de réaliser un mode d'évolution préféré. Pour ces prévisions, l'étude des



Nous avons adopté deux méthodes pour la cueillette des renseignements nécessaires à notre analyse. Nous avons d'abord encouragé la présentation de mémoires écrits au Conseil et, à ce jour, plus de 90 personnes et organisations ont manifesté l'intention d'en rédiger. Nous espérons qu'elles nous feront connaître leur expérience dans cette industrie et qu'elles exprimeront leurs points de vue quant aux moyens à mettre en oeuvre pour atténuer les fluctuations cycliques dans le domaine de la construction. Ensuite, un programme de recherches sur le sujet a été entrepris par le Conseil. Une équipe de 20 personnes, comprenant des professionnels et des assistants de recherche, a été formée et un programme de base a été établi. Conformément aux termes du mandat, ce groupe d'étude examinera les causes et les effets, de même que les correctifs possibles de l'instabilité cyclique dans l'activité de construction, notamment dans leurs relations avec cette industrie elle-même, l'économie en général et le secteur public. Dans le cadre général de cette recherche, nous prévoyons effectuer des études distinctes sur la place de cette industrie au sein de l'économie, sur les aspects technologiques et commerciaux de l'instabilité, sur la structure des marchés et l'organisation industrielle, sur l'utilisation de la main-d'oeuvre, sur la négociation collective et la législation du travail, sur les caractéristiques économiques de l'entreprise et les tendances de la productivité, sur la croissance de la population et les besoins de logement, sur les marchés financiers, sur le rôle des gouvernements en tant que clients et sur l'analyse du problème dans une perspective historique.

À l'article 10 de la Loi établissant le Conseil économique, il est stipulé que le Conseil peut faire des études et donner des avis en vertu d'un mandat spécial du Ministre. L'exécution du troisième mandat de ce genre, qui porte sur l'instabilité cyclique dans l'industrie de la construction, est maintenant commencée. Lorsque les recherches seront terminées, le Conseil publiera un rapport renfermant ses conclusions et ses recommandations quant aux améliorations à apporter.

#### 4. Le mandat sur la construction

résultats du modèle seront utilisés dans nos études de l'industrie de la construction et de la politique commerciale. Certaines possibilités, comme la régionalisation de CANDIDE, indiquent que l'approche systématique du modèle, en ce qui a trait à l'évaluation du futur, jouera un rôle essentiel dans plusieurs secteurs d'activité du Conseil.



du Trésor comprenait une demande de crédits de \$ 100,000 par année pour les exercices financiers 1970-1971 et 1971-1972. Ce montant couvrirait essentiellement cinq postes à plein temps. Le Conseil économique du Canada a été chargé de diriger et de coordonner les travaux effectués dans le cadre du projet avec l'assistance d'un comité interministériel. Depuis la demande de fonds, la préparation du modèle CANDIDE a coûté environ \$ 700,000, somme qui a été prélevée sur le budget général du Conseil économique et sur les premiers crédits accordés par le Conseil du Trésor. En outre, Statistique Canada a fourni trois employés à plein temps pour le projet et une importante contribution supplémentaire pour le développement des données; de son côté, le Conseil économique a fourni les bureaux et autres installations nécessaires à cette entreprise. Le modèle est maintenant opérationnel et a servi de base à l'évaluation de l'économie et de ses perspectives à moyen terme dans le *Nouveau Exposé annuel*. Une description technique du modèle a déjà été présentée récemment à la réunion annuelle de l'Association canadienne d'économie. Une autre présentation du modèle à la Conférence nord-américaine sur les prévisions, qui aura lieu à Ottawa à l'automne de 1972, fournira aux représentants du monde des affaires, des gouvernements et des milieux universitaires l'occasion de discuter des caractéristiques générales du modèle. Une description technique plus complète du modèle sera faite dans une série de cahiers du projet CANDIDE, qui doivent être publiés au début de 1973.

Le Conseil continuera à jouer un rôle de premier plan dans la mise à jour et l'amélioration du modèle existant et mobilisera à cette fin d'importantes ressources de recherche. Le travail de perfectionnement comprendra des tests plus poussés des propriétés du modèle et la reformulation de certaines équations à la lumière des résultats obtenus. En outre, les révisions des données, comme celles des comptes nationaux, y seront incorporées.

D'autre part, comme la mise au point du modèle en vue de le rendre utile à la formulation de politiques, sera entreprise par de nombreux organismes, surtout les ministères et autres organes de l'Etat, il faudra entraîner les utilisateurs. Le Conseil entend fournir l'assistance nécessaire à cette fin, du moins au début.

Comme il est lui-même un des usagers du modèle, le Conseil voudra évidemment s'en servir pour ses propres travaux de recherche. Le modèle CANDIDE fournira un cadre de travail au groupe d'étude sur la performance de l'économie et, tel que mentionné ailleurs dans ce rapport, les

Le modèle CANDIDE (*Canadian Disaggregated Inter-departmental Econometric Project*) est un vaste modèle économétrique élaboré par des organismes et ministères du gouvernement canadien au cours des dernières années. Le 30 avril 1970, le Conseil économique du Canada, appuyé par le Bureau fédéral de la statistique (maintenant Statistique Canada) et les ministères des Finances, de l'Expansion économique régionale et de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, a fait une demande de crédits au Conseil du Trésor pour financer la construction d'un modèle économétrique à moyen terme de l'économie canadienne. Le projet était fondé sur une étude de rentabilité, effectuée vers le début de 1970 conjointement par le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, le Bureau fédéral de la statistique et le Conseil économique du Canada. La Banque du Canada a aussi donné son appui au projet et a consenti à collaborer au développement du modèle envisagé. Le mémoire remis au Conseil

### 3. Le modèle CANDIDE

Enfin, nous situerons cette analyse dans un cadre plus vaste, en examinant les implications pour d'autres domaines, des changements envisagés dans la politique commerciale, et en soulignant particulièrement que la politique commerciale fait partie d'une stratégie industrielle plus vaste et plus générale. Nous étudierons, enfin, dans ce contexte, les politiques ayant trait à la science et la technologie, à la rationalisation des industries et aux adaptations nécessaires pour absorber les effets des changements apportés à la politique commerciale sur certaines régions, industries et catégories professionnelles.

Tel que mentionné plus haut, le thème principal de l'étude sera l'analyse des options qui s'offrent à notre pays en matière de politique commerciale. Nous commencerons par déterminer les avantages et les inconvénients de trois possibilités fondamentales : un protectionnisme accru; le statu quo; une plus grande liberté des échanges. Suivra ensuite une analyse beaucoup plus détaillée des options à caractère multilatéral, bilatéral et unilatéral. Nous accorderons beaucoup d'attention aux répercussions économiques de ces diverses options, y compris les effets possibles sur les diverses régions et les secteurs industriels de l'économie.

que nous l'avons fait dans le passé sur les diverses barrières non tarifaires, car celles-ci ont pris beaucoup d'importance au cours des dernières années.

Le niveau et la structure du commerce sont influencés aussi par des *politiques*, au Canada et ailleurs, qui ont des conséquences sur l'accès du Canada aux marchés étrangers et sur l'accès des pays étrangers aux marchés canadiens. Un chapitre de l'étude sera consacré à ce que nous pourrions appeler un répertoire des principales politiques dans ce domaine. Il mettra un peu plus d'accent

Toutefois, il s'agira moins ici de présenter des renseignements descriptifs que d'indiquer certains facteurs clés qui influent sur le volume et la structure du commerce canadien. Ces influences comprennent plusieurs variables économiques comme la dotation en facteurs de production (en particulier le travail et le capital), le revenu et les effets des prix, y compris les différentes caractéristiques de croissance tant au Canada que chez nos principaux partenaires commerciaux.

Après cet examen de l'évolution de l'économie mondiale, l'étude mettra plus particulièrement l'accent sur la position commerciale actuelle du Canada. Pour servir d'appui à l'analyse des options, elle montrera le rôle que joue présentement notre pays dans le commerce mondial, ainsi que l'importance du commerce pour l'économie canadienne.

La politique commerciale n'est évidemment que l'une des grandes politiques économiques qui peuvent nous aider à atteindre nos objectifs économiques nationaux. L'étude déterminera d'abord les rapports entre la politique commerciale et ces objectifs, puis examinera les changements sur la scène économique internationale qui peuvent influencer sur la politique canadienne au cours des prochaines années. C'est donc dire que nous aborderons divers sujets, comme l'état des réserves de matières premières dans le monde, les barrières commerciales non tarifaires, les difficultés posées au commerce par le système monétaire international, les ententes restrictives visant le commerce des produits agricoles, et ainsi de suite. D'autre part, nous analyserons non seulement les relations entre le Canada et chacun de ses principaux partenaires commerciaux, mais aussi les changements dans les rapports commerciaux entre ces grands pays ou blocs de pays.

Mais, durant cette décennie, notre pays, à l'instar des autres, devra s'adapter aux répercussions de nombreuses transformations importantes dans l'économie internationale. L'étude dont il est question ici mettra l'accent sur les principales options de politique commerciale qui s'offrent à notre pays face à ces transformations.



Le commerce international a toujours été très important pour le Canada et il en sera de même au cours

## 2. *Étude de la politique commerciale du Canada*

Lorsque l'*Exposé* sera terminé, le Groupe d'étude sur la performance poursuivra le travail dans ce domaine. Il mettra nos projections à jour et fera une évaluation périodique de l'économie, en vue des rapports annuels du Conseil sur la performance de l'économie, qui sont prévus par la Loi.

La majeure partie des données quantitatives utilisées dans les travaux de recherche seront présentées dans une étude technique publiée en même temps que l'*Exposé*. Comme nous englobons ainsi beaucoup plus d'informations pertinentes, nous pouvons présenter une analyse plus systématique de la croissance et des perspectives de l'économie canadienne qu'il ne nous a été possible de le faire dans le passé.

Les perspectives pour les années 70 seront analysées dans le cadre de scénarios comportant un degré d'emploi élevé. Ces scénarios sont fondés sur différentes hypothèses initiales, telles, par exemple, celles qui supposent un changement dans l'environnement extérieur ou des niveaux variés de recettes et dépenses publiques. Le dernier chapitre résumera les conclusions générales de l'*Exposé* et recommandera l'établissement d'un cadre général pour évaluer de façon continue le rendement de l'économie.

Les caractéristiques des modèles à moyen terme et les avantages qui peuvent en découler seront soulignés dans l'*Exposé*. Ensuite, la performance du modèle sera évaluée. Une comparaison effectuée entre les données observées de 1955 à 1970 et celles que nous avons calculées, à l'aide du modèle, pour la même période, illustrera l'aptitude de CANDIDE à représenter l'évolution de l'économie. Afin d'étendre la capacité de prévision du modèle au-delà de 1970, un grand effort a été accompli pour projeter les valeurs des variables qui ne sont pas calculées par le modèle. Une section de l'*Exposé* décrira en détail le calcul des valeurs futures probables touchant la population et les autres facteurs déterminant l'offre de travail, ainsi que les variables externes pouvant entraîner des répercussions sur l'économie canadienne. En outre, nous présenterons des hypothèses générales tant sur le comportement du secteur public que sur celui du secteur privé.



L'essentiel des activités de recherche se concentre actuellement sur le *Neuvième Exposé annuel*, qui sera publié à l'automne de 1972. Pour cet *Exposé*, nous avons évalué les perspectives à moyen terme de l'économie canadienne, en nous appuyant principalement sur le modèle CANDIDE comme instrument de recherche. Le modèle a été utilisé pour formuler un certain nombre de prévisions conditionnelles destinées à discerner l'évolution jusqu'en 1980, et pour évaluer l'incidence sur l'économie de diverses politiques fiscales pouvant affecter à la fois les revenus et les dépenses de l'État. Des modifications apportées aux politiques fiscales provoqueraient des répercussions dans le secteur privé et, par suite, dans toute l'économie. Nos simulations tiennent compte de nombreuses réactions de ce genre.

# 1. Le *Neuvième Exposé annuel* -- Groupe d'étude sur la performance de l'économie

Au Conseil, il y a toujours, à un moment donné, des travaux de recherche en cours de réalisation. Mon intention en annonçant et en décrivant ces travaux est de parler le plus possible au doublement d'efforts dans divers organismes. J'espère également qu'en faisant connaître l'avance le programme de recherches, nous favoriserons la collaboration et la discussion entre les organismes de recherches, de sorte que chacun d'eux, y compris le Conseil, puisse aborder son travail de la manière la plus efficace possible. Les domaines présentés ici représentent l'ensemble du programme actuel, mais la recherche peut naturellement être plus poussée sur certains sujets que sur d'autres. En outre, les résultats des travaux pourront être diffusés de diverses façons, certains au titre de publications du Conseil lui-même, d'autres en tant qu'études spéciales signées par l'auteur, d'autres encore sous forme de documents internes de travail.

## Le programme de recherches

Grâce à ces rencontres et à la documentation préparée par les chercheurs professionnels du Conseil, les membres peuvent formuler des conclusions et des recommandations fondées sur des renseignements et des analyses à jour.

CANDIDE, ainsi que la proposition d'un mandat du gouvernement sur l'instabilité dans l'industrie de la construction et d'autres questions ayant trait au programme de travail.

J'ai réfléchi aux dispositions relatives au choix des membres du Conseil et à leur rôle dans nos délibérations. Il est vrai que le Conseil est composé de personnes représentant divers intérêts et un large éventail d'opinions, mais je ne pense pas que cette diversité soit un obstacle à la réalisation d'un consensus réaliste sur des recommandations utiles relatives aux questions qui intéressent le Conseil. Au contraire, comme cette multiplicité d'intérêts est inscrite dans les faits de toute réalité sociale, elle est indispensable à la formulation de jugements équilibrés et assure un appui dans l'opinion aux recommandations concrètes qui sont mises de l'avant. Comme la composition du Conseil favorise la participation de tous les milieux à ce processus, j'en ai conclu que le Conseil dans sa forme actuelle est en mesure de remplir les fonctions qui lui sont assignées par la loi.

#### *Les réunions du Conseil*

Le Conseil se réunit quatre ou cinq fois par année pour évaluer les progrès des recherches en cours, étudier les projets à réaliser et examiner les rapports à être publiés. La plupart des réunions ont lieu à Ottawa, mais on a pris l'habitude, depuis quelques années, de tenir au moins une réunion par an ailleurs au Canada. Les membres ont ainsi l'occasion de constater sur place les divers changements qui ont des répercussions importantes sur l'économie des régions et de discuter avec leurs représentants de sujets d'intérêt particulier pour eux.

Au cours de l'année 1971-1972, les réunions se sont déroulées aux dates et aux lieux suivants :

les 19 et 20 avril 1971	Vancouver
les 28 et 29 juin 1971	Ottawa
le 21 septembre 1971	Ottawa
le 10 janvier 1972	Ottawa
le 17 avril 1972	Ottawa

Le Huitième Exposé annuel a été discuté sous forme de projet puis en version définitive au cours de ces réunions. Il a reçu l'assentiment général des membres. De la même façon, le Conseil a approuvé le rapport intitulé *Perspectives de rendement de l'économie* -- 1971. Les grandes lignes du *Neuvième Exposé annuel* ont été présentées aux membres pour qu'ils les commentent, de même que des documents de base sur les sujets à traiter dans l'Exposé. À cela sont venus s'ajouter, au cours des réunions, des textes sur les mesures économiques prises par le président Nixon le 15 août 1971 et sur le modèle

définir des objectifs réunissant des éléments nombreux et complexes, mais il lui fallait établir une cohérence entre eux en tenant compte de diverses interrelations importantes et compliquées. Le Conseil a souligné à maintes reprises qu'il ne s'agit pas d'un objectif principal quelconque, mais plutôt d'une réalisation simultanée d'un ensemble d'objectifs étroitement liés entre eux. Le raffinement croissant de nos instruments analytiques donnera à cette optique une importance nouvelle et accrue à l'avenir.

En donnant au Conseil le statut particulier d'une société de la Couronne, en le constituant de membres provenant des divers secteurs privés de l'économie et en l'autorisant à faire paraître ses publications sans l'approbation préalable du Gouvernement, le Parlement lui a conféré une autonomie tout à fait remarquable.

Cette autonomie est un trait distinctif fondamental du Conseil. Elle est utile sinon essentielle à l'exercice de ses fonctions. Elle permet d'établir des relations et une collaboration plus étroites avec le secteur privé, tant du côté patronal que syndical, et avec les gouvernements provinciaux et municipaux. Il va de soi par ailleurs qu'un tel statut n'empêche nullement les consultations nécessaires et permanentes que le Conseil doit tenir avec le Gouvernement fédéral et ses hauts fonctionnaires. Il nous paraît donc de la plus haute importance que le Conseil conserve l'indépendance fondamentale dont il jouit dans ses activités et plus particulièrement en matière de publication.

### *La composition du Conseil*

Le Conseil comprend vingt-huit membres, nommés par le gouvernement en Conseil, dont un président et deux directeurs employés à temps plein à titre professionnel, et au plus vingt-cinq autres membres choisis dans l'industrie, l'agriculture et les autres industries primaires, ainsi que dans le grand public. Le président (dont le siège au Conseil. Le président et les directeurs (dont l'un est élu vice-président par le Conseil) sont nommés pour une période de sept ans. Les autres membres restent en fonction pendant trois ans "après consultation avec les organismes représentatifs compétents". Ils doivent représenter les intérêts très variés des divers secteurs privés de l'économie et des différentes régions du pays, mais ils siègent au Conseil en tant que particuliers et non comme délégués des organismes ou groupements auxquels ils appartiennent.

définition claire du court, moyen ou long terme qui puisse s'appliquer en toutes circonstances. Même s'il était possible de formuler de telles définitions, l'interdépendance qui existe entre le court, le moyen et le long termes soulèverait au fond la même difficulté. Par conséquent, je ne trouve pas cette raison suffisante à l'heure actuelle pour amender la Loi. Je suis plutôt favorable à ce qu'on donne une interprétation assez large aux dispositions existantes, de manière à minimiser les litiges qui pourraient survenir quant aux attributions du Conseil.

D'autres fonctions importantes stipulées dans la Loi servent de base aux délibérations du Conseil et délimitent son programme de recherches :

"examiner les moyens de consolider et d'améliorer la situation financière et commerciale du Canada sur le plan international;

étudier comment des programmes économiques à l'échelle nationale peuvent davantage stimuler dans un équilibre harmonieux l'essor économique de toutes les régions du Canada;

étudier les moyens d'accroître la participation canadienne à la propriété, la direction et la gestion des industries au Canada."

D'autres dispositions portant sur une foule d'activités nous aident également à orienter nos travaux :

Étudier diverses questions et divers problèmes, comme l'évolution de l'économie mondiale, la technologie, l'automatisation, des projets d'investissements industriels particuliers, les changements dans la structure industrielle de l'économie et la participation du secteur public à l'expansion de l'activité économique au Canada;

Maintenir des rapports étroits avec les représentants des organismes privés, encourager la collaboration entre le salariat et le patronat, et établir des consultations avec les organismes compétents des gouvernements provinciaux.

Le Conseil a d'abord axé son programme de travail sur cinq grands objectifs économiques et sociaux compris dans son mandat : le plein emploi, une forte croissance économique, une stabilité raisonnable des prix, une situation viable de la balance des paiements et une juste répartition des revenus. En fixant ces objectifs, le Conseil avait à relever un double défi. Non seulement devait-il



On peut évidemment soutenir, non sans raison, que cette difficulté ne peut être résolue par une modification au texte de la Loi. Il n'existe pas en économie de

Il est un peu difficile d'interpréter cette partie du mandat, dans sa formulation actuelle. D'une part, il semble bien que l'évolution et les politiques économiques à court terme n'entrent pas dans le cadre du mandat. Dans tous les cas pertinents en effet, il est fait mention explicitement de perspectives à moyen et à long termes. Par contre, toute analyse portant sur le potentiel ou les possibilités de l'économie est forcément de caractère macro-économique, et les recommandations "le plus propres, de l'avis du Conseil, à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie" [article 9.b)] conduisent nécessairement à une évaluation des politiques de stabilisation. Or, en analyse économique, ces politiques sont généralement tenues pour des politiques à court terme. En outre, c'est à *chaque année* que le Conseil doit publier un exposé [article 21.2] des perspectives et des problèmes économiques à long et à moyen termes. Même si nous tenons compte rigoureusement des restrictions indiquées dans la Loi, il est inévitable que les changements qui se produisent dans l'économie d'une année à l'autre se reflètent dans les documents annuels que nous publions. Cela peut occasionner des divergences de vues en ce qui a trait aux fonctions du Conseil.

L'une des principales tâches qui nous est confiée dans notre mandat consiste à évaluer périodiquement, avec méthode et selon un plan d'ensemble, les perspectives économiques à long et à moyen termes, et de les comparer aux possibilités d'expansion de l'économie. En outre, le Conseil est tenu de préparer et de publier chaque année un exposé des perspectives et problèmes économiques à moyen et à long termes. Cette évaluation de l'économie formera désormais la substance de ses Exposés annuels.

d'expansion du programme de travail du Conseil demeurent très vastes. Les fonctions qui nous ont été attribuées ne nous empêchent pas de porter notre attention sur de nouvelles questions importantes pour l'économie ou sur des problèmes anciens qui méritent peut-être un nouvel examen. En outre, notre mandat ne nous gêne en rien quant à l'optique adoptée dans nos recherches ou quant au mode général de diffusion de nos résultats et conclusions. J'estime donc qu'il n'est pas nécessaire, à l'heure actuelle, d'apporter des modifications à la Loi sur le Conseil économique du Canada quant à son mandat, si l'on veut que celui-ci se développe aussi efficacement que possible.

Le 21 septembre 1971, le Premier ministre du Canada annonçait ma nomination à la présidence du Conseil économique du Canada, mon mandat devant débuter le 1<sup>er</sup> janvier 1972. Au même moment, il publiait une lettre qu'il m'avait adressée et dans laquelle il souhaitait que je lui fasse part de "toute mesure ou disposition qui, à votre sens, pourrait accroître l'efficacité du Conseil". Cette lettre est reproduite à la page 35 du présent Rapport.

Durant les premiers mois qui ont suivi mon entrée en fonction, j'ai réfléchi longuement au mandat et à la structure du Conseil, ainsi qu'à l'organisation de son travail. Dans ce Rapport annuel sur l'activité du Conseil, le premier que je rédige, je me penche sur les questions abordées par le Premier ministre et j'expose quelques-unes de mes vues au sujet du Conseil et de son rôle futur.

Dans une certaine mesure, ce Rapport a un caractère particulier, puisqu'il porte surtout sur l'avenir plutôt que sur le passé. Pour montrer l'orientation de l'activité future du Conseil, je décris les recherches et les projets en cours. Si je le fais avant même que les travaux soient terminés, c'est que j'espère ainsi améliorer la coordination des recherches entre les diverses institutions concernées.

## Le mandat du Conseil

Le Conseil économique du Canada a été créé le 2 août 1963 par une loi du Parlement (reproduite plus loin dans le présent Rapport). Dans mon examen de l'activité du Conseil, je me suis d'abord reporté à cette loi pour évaluer la nature et l'orientation de nos travaux de recherche, ainsi que notre rôle d'organisme consultatif en matière de politique économique.

Le mandat du Conseil est très vaste et de nature générale. Son programme de travail doit donc mettre l'accent sur certaines priorités dans les limites de ce mandat. Au cours des années, son champ d'action s'est graduellement étendu et modifié pour englober de nouvelles études dans divers secteurs, ainsi que des examens plus approfondis de domaines d'intérêt particuliers. Les possibilités



# TABLE DES MATIÈRES

Page	
iii	Lettre de présentation.....
iv	Membres du Conseil.....
1	Introduction.....
1	Le mandat du Conseil.....
4	La composition du Conseil.....
5	Les réunions du Conseil.....
6	Le programme de recherches.....
6	Le Neuvième Exposé annuel -- Groupe d'étude sur la performance de l'économie.....
7	Étude de la politique commerciale du Canada.....
9	Le modèle CANDIDE.....
11	Le mandat sur la construction.....
12	L'avenir à long terme.....
13	Les problèmes régionaux.....
14	Les indicateurs sociaux.....
15	Les marchés financiers.....
16	Publications du Conseil.....
19	L'activité du personnel.....
23	Administration.....
25	La Loi sur le Conseil économique du Canada.....
31	Les règlements.....
33	Le Rapport de l'auditeur général.....
35	Lettre du Premier ministre.....
36	Liste des membres du Conseil économique depuis sa création.....
	Publications du Conseil économique du Canada



M. Marcel Pepin	Président Confédération des syndicats nationaux Montréal (Québec)
M. Charles Perrault	Président Conseil du Patronat du Québec Montréal (Québec)
M. Alexander Robertson	Président The Winnipeg Supply & Fuel Company, Ltd. Winnipeg (Manitoba)
M. William Y. Smith	Président Conseil d'expansion économique de la région atlantique Fredericton (Nouveau-Brunswick)
M. William O. Twaits	Président et administrateur en chef Imperial Oil Limited Toronto (Ontario)
M. Ray D. Wolfe	Président The Oshawa Group Limited Toronto (Ontario)
M. Fred Belaire, secrétaire	
Les personnes suivantes ont démissionné au cours de l'année qui vient de s'écouler :	
M. Arthur J. R. Smith	Président (Le 14 octobre 1971)
Mme Sylvia Ostry	Directeur (Le 1er juin 1972)
M. Graham Ford Towers	Membre du Conseil (Le 21 mai 1972)

Le 30 juin 1972

Le très honorable  
PIERRE ELLIOTT TRUDEAU, C.P., député  
Premier ministre du Canada  
Edifices du Parlement  
Ottawa (Canada)

MONSIEUR LE PREMIER MINISTRE,

J'ai l'honneur de vous présenter ci-après, ainsi que l'exige l'article 21(1) de la Loi sur le Conseil économique du Canada (12 Elizabeth II, Chapitre 11), le rapport sur l'activité du Conseil économique du Canada pour l'année financière terminée le 31 mars 1972.

En outre, je saisis l'occasion que m'offre la publication de ce rapport, le premier de mon mandat, pour apporter une réponse à certains points que vous avez soulevés dans la lettre que vous m'avez adressée le 21 septembre 1971, lors de ma nomination à la présidence du Conseil économique du Canada.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Premier ministre, l'assurance de mes sentiments dévoués.

Le président,

ANDRÉ RAYNAULD

Information Canada  
Ottawa, 1972  
N° de cat.: ECI-1972

©

CONSEIL ÉCONOMIQUE  
DU CANADA

*Rapport annuel*

*Année financière 1971-1972*





# Rapport annuel

1971-1972

Conseil  
économique  
du Canada





30-4-73

Government  
Publications

~~111~~  
~~111~~  
~~A2452~~

1971/72

Economic Council of Canada  
Report

Government  
Publications

PLEASE DO NOT REMOVE  
CARDS OR SLIPS FROM THIS POCKET

---

UNIVERSITY OF TORONTO LIBRARY

---

DECATALOGUED

750



